

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

ПРЕДЛОГ



ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА РАБОТА ЗА 2018 ГОДИНА НА
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И
УРБАНИЗАМ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Јануари, 2018 година

Годишна програма за работа за 2018 година на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија

Врз основа на член 15 став 1 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Македонија“ бр. 50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15 и 53/16) и Правилникот за формата и содржината на годишната програма за работа на инспекциските служби („Службен Весник на Република Македонија“ бр. 44/15) Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија поднесува предлог програма за 2018 година за работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија на разгледување и добивање на согласност од Председателот на Инспекцискиот совет.

ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА РАБОТА ЗА 2018 ГОДИНА ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Општа одредба

Во оваа годишна програма се проектите чија реализација е предвидена во период од овие 12 месеци поделена на 4 (четири) квартали. Со изготвување на годишната програма за работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија за 2018 година, во која сакаме во конкретна смисла да Ви ги претставиме проектите, активностите, контролите исто така и роковите во кој се обврзуваме да ги реализираме планираните активности.

Годишната програма ја преставува нашата визија за наредната календарска година. Во неа се содржани активностите и задачите што ги поставивме пред себе согласно член 15 од Закон за испекциски надзор.

Дел од задачите и активностите се продолжение или финализација на проектите кои ги започнавме а кои поради сложеноста и времетраењето не може да се комплетираат во една календарска година. Останатите активности кои ќе бидат започнати преставуваат нови проекти на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија чија цел е усогласување на националното законодовство од областа на градежништвото и урбанизмот со европското законодавство како и подобрување на квалитетот на услугите кои Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија им ги обезбедува на граѓаните.

I. ВОВЕД

(1) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија како орган во состав на Министерство за транспорт и врски, согласно измените и дополнувања на Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија бр.50/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15 и 53/16) се стекна со својство на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно со закон и одлучува со правата и обврските од работен однос, што значи проширување на надлежноста и зголемување на одговорноста во функција на остварување на стратешките приоритети и приоритетните цели на Владата на Република Македонија.

(2) Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија раководи Директор кој го назначува Владата на Република Македонија. Со работата на секторот во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија, раководи раководител на сектор, а во негово отсуство го заменува помошникот раководител на сектор. Со одделенијата раководат раководителите на одделенијата, а во нивно отсуство ги заменува еден од стручните државни службеници со највисоко звање во одделението, кој ќе го определи раководителот на секторот.

(3) Бројот на вработените во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија во 2017 година изнесуваше 23 вработени (сите со статус на државни службеници. Во Правилникот за систематизација на работните места во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија бр.01-710/1 од 21.07.2015 година и Правилник за измена на Правилникот за систематизација на работните места во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија бр.09-796/1 од 24.08.2015 година, утврдени и описаны се вкупно 38 работни места, од кои пополнети се 23 и се распоредени по организациони единици, што значи дека процентот на пополнетост изнесува (60)%.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ НАДЛЕЖНОСТИ

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија врши инспекциски надзор на територијата на Република Македонија и тоа директна надлежност за објекти од прва категорија и контрола на овластени инспектори во Единиците на локална самоуправа (кои се надлежни за објекти од втора категорија), кои инспекциски надзор се спроведува согласно:

- Закон за градење („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16 и 132/16);

Годишна програма за работа за 2018 година на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија

- Закон за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ бр.199/14, 44/15, 193/15, 31/16 и 163/16);
- Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија бр.50/10, 157/11,147/13, 41/14, 33/15, 193/15 и 53/16);
- Закон за општа управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 124/15);
- Закон за постапување по претставки и предлози („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08, 56/09, 13/13, 156/15 и 193/15).

III. МИСИЈА

Мисијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија, согласно надлежностите утврдени со закон како основна цел и приоритети на кои е сконцентриран се: основните барања за градбата, зависно од намената, а предвидено со параметрите од планската документација со цел градбите да бидат изведени и проектирани со висок квалитет односно со механичка отпорност, стабилност и сеизмичка заштита со рационално уредување и користење на просторот за подобри услови во согласност со еколошките стандарди како и за хумано живеење и работа на граѓаните.

Доследно спроведување на Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

IV. ВИЗИЈА

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија како орган на државната управа надлежен за вршење на инспекциски надзор над спроведување на прописите од областа за која е надлежен (Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор), сервисно ориентиран цели да стане високо квалитетна институција, која со својата работа ќе придонесе во засилување на инспекцискиот надзор преку засилени надзори и ефикасно спроведување на законите за кои е надлежен, со капацитет за следење на начелото на Европскиот простор и ефективно транспорнирање на законодавството на Европската унија.

Во периодот кој е предмет на планирање во рамките на своите надлежности ќе работи за остварување на визијата.

V. ВРЕДНОСТИ НА ИНСПЕКЦИСКАТА СЛУЖБА

- (1) Во начинот на раководење и управување со работата, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија се базира на принципите на законитост, економичност и ефикасност при што во целост постапува по одредбите од релевантаната законска регулатива.
- (2) Инспекторите во вршење на инспекцискиот надзор се придржуваат до следните вредности на инспекциската служба:
- примената на начелото на законитост на постапката;
 - заштита на јавниот интерес;
 - почитување на начелото на еднаквост, непристрасност и објективност;
 - примена на начелото на материјална вистина;
 - примена на начелото на сослушување на субјектите на надзорот;
 - примена на начелото на самостојност;
 - примена на начелото на јавност;
 - примена на начелото на пропорционалност;
 - примена на начелото на превенција;
 - примена на начелото на субсидијарност.
- (3) Инспекторите во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија во вршењето на инспекцискиот надзор се должни работите да ги вршат совесно, стручно, ефикасно, уредно, навремено и непристрасно.

VI. ПОЈДОВНИ ОСНОВИ ЗА ПОДГОТОВКА НА ПРОГРАМАТА

- (1) Појдовни основи за подготвка на Програмата:
- Закон за градење („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, и 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16 и 132/16);
 - Закон за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ бр.199/14, 44/15, 193/15, 31/16 и 163/16);
 - Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија бр.50/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15 и 53/16);
 - Закон за општа управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 124/15);
 - Закон за постапување по претставки и предлози („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08, 56/09, 13/13, 156/15 и 193/15).

VII. ЦЕЛИ КОИ ТРЕБА ДА СЕ ОСТВАРАТ СО ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

Цели кои треба да се остварат со инспекциски надзор се :

- (1) Контролирана градежна експанзија;
 - зголемување на степенот на едукација на инвеститорите за 10%;
 - намалување на бесправно изградените објекти за 15%;
 - зголемен надзор над работата на овластениот градежен инспектор за 10%;
 - намалување на бројот на подесени претставки за 15%.
- (2) Зголемена контрола над урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање, се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:
 - локална урбанистичко - планска документација;
 - државна урбанистичко - планска документација;
 - урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
 - урбанистичко - планска документација за автопат;
 - урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и
 - инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.
- (3) Зајакнување на капацитетите на вработените;
 - зголемена посета на специјализирани обуки за 30% со цел за стручно оспособување и усовршување на досегашните државни службеници, се со цел за подобрување на квалитетот на работата на Инспекторатот.

VIII. АНАЛИЗА НА ОЧЕКУВАНАТА СОСТОЈБА ВО ОБЛАСТА НА ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР

- (1) При анализа на очекувана состојба во областа на инспекцискиот надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите од областа на градежништвото и урбанизмот се доаѓа до проценка дека веројатноста за настанување на ризикот е умерена, што значи од 10-60%, бидејќи ризикот може да се јави повремено или случајно.
- (2) Претпоставката дека јавувањето на ризикот е умерено се базира на статистиките за досега извршени инспекции и изведени заклучоци од записниците на инспекторите за извршени редовни и vonредни инспекции и од нивните месечни и квартални извештаи, како и од други месечни и годишни извештаи кои Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија ги изготвува и

доставува настојувајки да ги запази пропишаните законски рокови.

IX . ДЕФИНИРАЊЕ НА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ

(1) Предмет на инспекциски надзор ќе бидат ризични области дефинирани според појавата на ризиците.

- внатрешни ризици и
- надворешни ризици.

(2) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија согласно член 128 и член 146 од Законот за градење („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, и 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16 ,71/16 и 132/16); спроведува инспекциски надзор врз објекти од прва категорија, кои уредува дека при вршење на инспекцискиот надзор градежниот инспектор е должен да провери дали управните акти издадени врз основа на овој закон се во согласност со истиот и доколку утврдат дека издадениет акти се спротивни на овој закон должни се да поднесат писмен предлог до органот кој го донел актот за поништување на истите, како и инспекциски надзор над овластените инспектори во Единиците на локалната самоуправа, кои согласно член 131 став 4 се надлежни за надзор на објекти од втора категорија во кои член е уредено дека градежниот инспектор при вршење на инспекцискиот надзор проверува дали овластениот градежен инспектор ги врши работите согласно овој закон.

Согласно член 88 од Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16 и 163/16) урбанистичкиот инспектор врши инспекциски надзор врз урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:

- локална урбанистичко - планска документација;
- државна урбанистичко - планска документација;
- урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
- урбанистичко - планска документација за автопат;
- урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и
- инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.

Согласно член 88 став (2) од овој закон субјектот на инспекциски надзор е органот кој ја одобрил урбанистичко – планската документација односно урбанистичко – проектната документација.

X. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ И УТВРДУВАЊЕ НА РИЗИКОТ

- (1) Изворите на информации и податоци за идентификување на ризик се базира врз принципи при што утврдувањето на ризикот се спроведуваат на неодреден временски период и од раководната структура на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија.
- (2) Во идентификувањето на ризикот дополнителен фактор кој се зема во предвид претставуваат надзорите на урбанистичкиот и градежниот инспектор врз градбите од прва категорија кои се од значење за Републиката.

XI. КРИТЕРИУМИ ЗА ИДЕНТИФИКУВАЊЕ СУБЈЕКТИ НА ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР

- (1) Субјектите кои се предмет на инспекцискиот надзор може да бидат следните:
Овластени градежни од Единиците на локалната самоуправа;
- Инвеститор (правно или физичко лице) сопственик на земјиште на кое се гради градбата;
 - Управител на градба правно лице кое поседува соодветна лиценца;
 - Проектант е физичко лице кое изработува проекти за изградба на градби;
 - Ревидент е физичко лице кое врши ревизија на пректите на градење на градби;
 - Изведувач е правно лице кое изведува, односно гради градба или дел од градбата , врз основа на договор за градење склучен со инвеститорот;
 - Надзорен инженер е физичко лице кое врши надзор над изградбата на градбата.

Напомена: Како субјекти во инспекцискиот надзор може да се јават странски физички и правни лица.

- (2) Критериумите за идентификување субјекти не се посебно дефинирани, а обврската на субјектот на надзорот во постапката на инспекцискиот надзор прецизно се описаны во член 28 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Македонија“ бр. 50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15 и 53/16). Инспекторот за идентификување на субјектот на надзорот во согласност со законите соработува и со службите на Министерството за внатрешни работи, но постапката ја води согласно Законот за општа управна постапка (уредна достава).

XII.КРИТЕРИУМИ ЗА ДЕФИНИРАЊЕ НА СЛОЖЕНОСТ НА ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР

(1) По добивање на согласноста за Одлуката за изменување на Одлуката за утврдување на коефициентот на степен на сложеност на инспекцискиот надзор од страна на Инспекцискиот совет бр.09-35/2 од 13.01.2015 година и Одлуката за изменување на Одлуката за утврдување на коефициентот на степен на сложеност на инспекцискиот надзор бр.01-50/8 од 22.03.2017 година, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија уврди коефициенти на степенот на сложеност на инспекцискиот надзор со следните вредности по материјалните закони и тоа во зависност од бројот на субјектите кои се предмет на надзор, обемот на прописите, предметот на надзор, времето потребно за вршење на надзор, висината на глобата која може да се изрече за недостатоците утврдени при надзорот, потребата од соработката со други органи при вршење на инспекцискиот надзор.

(1) Степен на сложеност од областа на градежништвото:

- Q1 - со вредност - 1
- Q2 - со вредност - 2
- Q3 - со вредност - 3
- Q4 - со вредност - 4
- Q5 - со вредност - 5
- Q6 - со вредност - 6
- Q7 - со вредност - 7
- Q8 - со вредност - 8

СТЕПЕН НА СЛОЖЕНОСТ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ОД ОБЛАСТА НА ГРАДЕЖНИШТВО

Коефициент вредност на коефициент	КРИТЕРИУМ ЗА СТЕПЕН НА СЛОЖЕНОСТ	
Q1	1	Записник од извршен инспекциски надзор над работата на овластениот градежен инспектор, известување до градоначалник со задолжување.
Q2	2	Записник од извршен инспекциски надзор над работата на овластениот градежен инспектор со изречена прекршочна мерка.
Q3	3	Записник од извршен инспекциски надзор на објекти од I категорија без утврдени неправилности. Записник од извршен контролен инспекциски надзор на објекти од I категорија. Записник од извршен инспекциски надзор на објекти од I категорија по извршено решение.
Q4	4	Записник од извршен инспекциски надзор на објекти од I категорија со укажување, едукација при утврдени неправилности.
Q5	5	Записник од извршен инспекциски надзор на објекти од I категорија со предлог за поведување на прекршочна постапка.
Q6	6	Записник од извршен инспекциски надзор на објекти од I категорија и решение за прекин на градбата (предлог за одземање на лиценца, овластувања).
Q7	7	Записник од извршен инспекциски надзор на објекти од I категорија, решение за отстранување и заклучок за дозвола за извршување.
Q8	8	Административно извршување, записник и заклучок за надомест на трошоци.

(2) Степен на сложеност од областа на урбанизмот:

- Q1 - со вредност - 1
- Q2 - со вредност - 2
- Q3 - со вредност - 3
- Q4 - со вредност - 4
- Q5 - со вредност - 5
- Q6 - со вредност - 6

КРИТЕРИУМ ЗА СТЕПЕН НА СЛОЖЕНОСТ		
кофициент	вредност на кофициент	
Q1	1	Изработка на записник за редовен(вонреден и контролен) урбанистички надзор предвидени во Годишна програма на ДИГУ на Република Македонија при што не се констатирани неправилности донесува заклучок за прекин на постапката.
Q2	2	Записник од инспекциски надзор со констатирана состојба за неправилности во постапката на донесување ЛУПД и урбанистичко проектна документација, урбанистичкиот инспектор е должен да донесе Решение со кое ќе го задолжи органот на локалната управа кој ја одобрил истата да ја поништи. Член 92 став (3)
Q3	3	Записник од инспекциски надзор со констатирана состојба за неправилности во постапката на донесување ДУПД, урбанистичко планска документација (туристичка развојна зона, автокамп и градби со посебен интерес) и урбанистичко проектна документација, урбанистичкиот инспектор е должен да донесе Решение со кое ќе го задолжи органот на државната управа надлежен за вршење на работи од областа на уредување на просторот, кој ја одобрил истата да ја поништи. Член 92 став (3)
		Решение за поништување на урбанистичко планска документација или урбанистичко проектна документација.

Q4	4	Доставување на предлог (со записник за констатација) до органот на државната управа (Министер) надлежен за вршење на работите од областа на уредувањето на просторот, за одземање на лиценци на (правното лице кое изработило, изготвило поништената урбанистичка планска и урбанистичко проектна документација како и правно лице потписник на извештај за стручна ревизија на поништената урбанистичка планска и урбанистичко проектна документација). Член 92 став (5)
		Доставување на предлог (со записник за констатација) до Комората за овластени инженери и архитекти, за одземање на овлатувања на (физичко лице кое е планер потписник и потписник на извештај за стручна ревизија на поништената урбанистичка планска и урбанистичко проектна документација). Член 92 став (5)
Q5	5	Изрекување на Глоба за прекршок на : 1.Правни и физички лица носители на лиценца односно овластување за изработка и ревизија на урбанистички планови. 2. На службени и одговорни лица. 3.На претседател на Совет на општина. 4.На одговорни лица и други субјекти. Спроведување на постапка за порамнување член 95-117
Q6	6	Ако сторителот на прекршокот не ја плати глобата во предвидениот рок, Државниот инспектор за градежништво и урбанизам на Република Македонија и Државниот управен инспектор ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд. Член 118 став (3).

(3) Сложеноста на инспекцискиот надзор врз изградбата на градите се подведува под квалитативните критериуми како што се:

- вид и број на субјектите кои се предмет на инспекциски надзор (кога се работи за субјекти кои имаат сложена или едноставна сопственичка, управувачка и организациска структура);
- обем на прописи кои се предмет на инспекцискиот надзор (градежните и урбанистичките инспектори имаат обврска континуирано да ги следат субјектите на инспекциски надзор во текот на целата изградба на градбата до нејзиното пуштање во употреба согласно прописите);
- времето потребно за вршење на инспекцискиот надзор зависно од степенот на сложеноста на надзорот, обемот и формата на надзорот е во зависност од категоризацијата на градбата;

XIII. ПЛАН ЗА МИНИМАЛНИ КВАНТИТАТИВНИ ЦЕЛИ

- (1) Планот за минимални квантитативни цели за број на очекувани откриени неправилности по ризични подрачја, видот на инспекциски надзор, сложеноста и останатите елементи се дадени во Прилог 1.
- (2) Критериумите за утврдувањето на минималните квантитативни цели произлегуваат од досегашната работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија.

XVI. ТОЧКИ ИЗЛОЖЕНИ НА РИЗИК

- (1) Табеларен преглед на точки изложени на ризик е даден во Прилог 2 и е составен дел на оваа Програма.

XV. НОВИ МЕРКИ ЗА ПОДДРШКА НА РЕАЛИЗАЦИЈА НА ПРОГРАМАТА

- (1) Нови мерки што ќе бидат преземени за поддршка на реализација на Програмата ќе ги опфатат следните активности:
- донесување на Правилникот за работа на градежните и урбанистичките инспекторите во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија ;
 - кадровско пополнување на предвидените работни места во организационите единици;
 - барање за обезбедување на буџетски средства наменети за пополнување на раководните работни места во секторот и одделенијата;
 - воспоставување на евиденции и бази на податоци за инспекциски надзор;
 - едукација и тренинг на инспекторите.

Горенаведените мерки со соодветна поддршка на надлежните органи во Република Македонија ќе придонесат за зголемување на административниот и институционалниот капацитет, како и за зголемување на инспекцискиот надзор и управување со точките изложени на ризик.

- (2) Средствата за кадровско пополнување беа побарани од страна на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија со Буџетот за 2018 година и истите не се одобрени од страна на Министерството за финансии на

Република Македонија, за останатите унапредувања и пополнувања на предвидените работни места барањето е нотирано во Предлог на буџетот за 2018 година.

XVI. НАЧИН НА СЛЕДЕЊЕ И ОЦЕНУВАЊЕ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА ПРОГРАМАТА

- (1) Следењето и оценувањето на реализација на Програмата ќе се врши врз основа на следење на реализацијата на месечните, кварталните и годишните планови за работа на секој инспектор поединечно, како и на сите инспектори во целина и врз основа на извештаите на инспекторите за спроведување на наведените планови.
- (2) Индикаторите за следење и критериумите за оценување на реализацијата на Програмата се директно применливи од Законот за инспекциски надзор, Законот за градење и Законот за просторно и урбанистичко планирање.

ЗАВРШЕН ДЕЛ

- (1) Надлежноста за постапување и спроведување на оваа Програма се врши по налог на Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија.
- (2) Надлежноста за предлагање на измени или дополнувања на донесената Програма се врши по предлог на инспекторите, раководителите на организационите единици и Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија.
- (3) Надлежноста и начинот на следење на спроведувањето на Програмата припаѓа на Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија и Инспекцискиот совет на Република Македонија.
- (4) Надлежност за анализирање и периодично оценување и информирање на раководството за статусот на реализација на Програмата го има Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија и Инспекцискиот совет на Република Македонија.
- (5) Начинот на запознавање на вработените со Програмата, вклучително и задолжувањето на раководителите да ги запознаат вработените со донесената Програма во организационите единици со кои раководат се врши на Колегиум на раководната структура на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија, а раководните државни службеници во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија ги информираат останатите вработени во доменот на потребите за работа во одделението.

Годишна програма за работа за 2018 година на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија

(6) Одговорноста за постапување спротивно на Програмата ја имаат инспекторите, согласно Законот за инспекциски надзор, Законот за градење и Законот за просторно и урбанистичко планирање. Освен од оправдани причини кога истиот неможе да се спроведе во периодот кога е планиран во самата програма за работа.

(7) Годишната програма за работата на инспекторите за градежништво и урбанизам за 2018 година стапува на сила најдоцна во рок од 7 дена по добивањето на позитивното мислење од страна Инспекцискиот совет.



Дел бр. 01-1111

Скопје, 10.01.2018 година

Изработил: БИР

Одобрил: ЧТ

Согласен: ДГ

Изработено во:

Доставено до:

- Инспекцискиот совет на Република Македонија
- Архивата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам на Република Македонија

Прилог 1

ТАБЕЛАРЕН ПЛАН НА МИНИМАЛНИ КВАНТИТАТИВНИ ЦЕЛИ

Р6	Ризично подраје за градежни и урбанистички надзори	Број на очекувани неправилности по ризични подрачаја	Вид на инспекциски надзор	Степен на сложеност на инспекциски надзор	Неправилности на годишно ниво	Неправилности по квартали				Неправилности што подлежат на едукација	Неправилности што подлежат на прокрична одговорност	Неправилности што подлежат на мандатно казнување	Неправилности што подлежат на други инспекциски мерки	
						I	II	III	IV					
1.	Едница на локална самоуправа Општина Охрид	3	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	3	0	1	1	1	не е применливо	не е предвидено	1	0	1
2.	Едница на локална самоуправа Општина Центар	3	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	3	0	1	1	1	не е применливо	не е предвидено	2	0	2
3.	Едница на локална самоуправа Општина Карпош	2	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	2	0	0	1	1	не е применливо	не е предвидено	2	0	2
4.	Едница на локална самоуправа Општина Кисела Вода	2	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	2	0	1	0	1	не е применливо	не е предвидено	1	0	1
5.	Едница на локална самоуправа Општина Чайр	2	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	2	0	1	0	1	не е применливо	не е предвидено	3	0	3
6.	Едница на локална самоуправа Општина Куманово	3	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	3	0	1	1	1	не е применливо	не е предвидено	3	0	3

7.	Едница на локална самоуправа Општина Тетово	2	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	2	0	1	0	1	не е применливо	не е предвидено	3	0	3
8.	Едница на локална самоуправа Општина Битола	1	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	1	0	1	0	0	не е применливо	не е предвидено	2	0	1
9.	Едница на локална самоуправа Општина Аеродром	1	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	1	0	0	0	1	не е применливо	не е предвидено	0	0	1
10.	Едница на локална самоуправа Општина Гостивар	2	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	2	0	1	0	1	не е применливо	не е предвидено	3	0	2
11.	Овластен традежен инспектор	2	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	2	0	1	0	1	не е применливо	не е предвидено	2	1	3
12.	Овластен урбанистички инспектор	1	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	1	0	0	0	1	не е применливо	не е предвидено	1	1	2
13.	Учесници во изградбата - инвеститор	1	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	1	0	0	0	1	не е применливо	не е предвидено	2	1	1
14.	Учесници во изградбата - проектант	3	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	3	0	1	1	1	не е применливо	не е предвидено	1	1	1
15.	Учесници во изградбата - првидент	3	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	3	0	1	1	1	не е применливо	не е предвидено	2	1	1
16.	Учесници во изградбата - изведувач	1	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	1	0	1	0	0	не е применливо	не е предвидено	1	1	0
17.	Учесници во изградбата - надзорен инженер	3	редовен / контролен / вонреден	среден, висок и највисок	3	0	1	1	1	не е применливо	не е предвидено	2	1	1

ТАБЕЛАРЕН ПРЕГЛЕД НА ТОЧКИ ИЗЛОЖЕНИ НА РИЗИК

P.6.	Ризично подрачје	Недостатоци во регулативата	Недостатоци во постапките и процедурите
1.	<u>Советник -градежен инспектор</u>	Правилник за работа на градежните и урбанистички инспектори	Непознавање и неприменување на Законот за општата управна постапка
2.	<u>Советник - урбанистички инспектор</u>	Правилник за работа на градежните и урбанистички инспектори	Непознавање и неприменување на Законот за општата управна постапка
3.	<u>Овластен градежен инспектор</u>	Не соодветна делегирана надлежност Постоење на конфликт на интереси Правилници за работа на овластените градежни и урбанистички инспектори	Не носење и неизвршување на донесени акти
4.	<u>Учесници во изградбата - инвеститор</u>	Суфициентен надзор од страна на овластен градежен и овластен урбанистички инспектор Недефинирани надлежности на градежните и урбанистички инспектори	Недоследна примена на регулативата
5.	<u>Учесници во изградбата - проектант</u>	Суфициентен надзор од страна на овластените градежни и овластените урбанистички инспектори Недефинирани надлежности на градежните и урбанистички инспектори	Недоследна примена на регулативата
6.	<u>Учесници во изградбата-ревидент</u>	Суфициентен надзор од страна на овластен градежен и овластен урбанистички инспектор Недефинирани надлежности на градежните и урбанистички инспектори	Недоследна примена на регулативата
7.	<u>Учесници во изградбата-изведувач</u>	Суфициентен надзор од страна на овластен градежен и овластен урбанистички инспектор Недефинирани надлежности на градежните и урбанистички инспектори	Недоследна примена на регулативата
8.	<u>Учесници во изградбата-надзорен инженер</u>	Суфициентен надзор од страна на овластен градежен и овластен урбанистички инспектор Недефинирани надлежности на градежните и урбанистички инспектори	Недоследна примена на регулативата

1. Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија и урбанистичко-планска и проектна документација за период од првиот квартал 01.01.2018 до 31.03.2018 година

Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија за период од <u>првиот квартал</u> 01.01.2018 до 31.03.2018 година					
Ред. Бр.	Месечен инспекциски надзор	Планиран инспекциски надзор	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Јануари	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
2	Февруари	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
3	Март	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	

2. Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија и урбанистичко-планска и проектна документација за период од вториот квартал 01.04.2018 до 30.06.2018 година

Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија за период од <u>вториот квартал</u> 01.04.2018 до 30.06.2018 година					
Ред. Бр.	Месечен инспекциски надзор	Планиран инспекциски надзор	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Април	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(6) градежни и (2) урбанистички контроли	
2	Maj	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(6) градежни и (2) урбанистички контроли	
3	Јуни	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	

3. Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија и урбанистичко-планска и проектна документација за период од третиот квартал 01.07.2018 до 30.09.2018 година

Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија за период од <u>третиот квартал</u> 01.07.2018 до 30.09.2018 година					
Ред. Бр.	Месечен инспекциски надзор	Планиран инспекциски надзор	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Јули	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2)урбанистички контроли	
2	Август	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2)урбанистички контроли	
3	Септември	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(6) градежни и (2)урбанистички контроли	

4. Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија и урбанистичко-планска и проектна документација за период од четвртиот квартал 01.10.2018 до 31.12.2018 година

Преглед на инспекциски надзор на објекти од прва категорија на територијата на Република Македонија за период од <u>четвртиот квартал</u> 01.10.2018 до 31.12.2018 година					
Ред. Бр.	Месечен инспекциски надзор	Планиран инспекциски надзор	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Октомври	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(6) градежни и (2)урбанистички контроли	
2	Ноември	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(6) градежни и (2)урбанистички контроли	
3	Декември	По службена должност на територија на РМ	Сложен инспекциски надзор	(3) градежни и (2)урбанистички контроли	

Бр. 01-11/1
10.01. 2018 год.

1. Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од првиот квартал 01.01.2018 до 31.03.2018 година

Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од <u>првиот квартал</u> 01.01.2018 до 31.03.2018 година					
Ред . Бр	Месечен инспекциски надзор	Планиран надзор по општините во РМ	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Јануари	Желино Кисела Вода* Чучер Санево*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
2	Февруари	Гази Баба* Карпош* Тетово	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
3	Март	Бутел* Неготино* Центар	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	

Бр. ОИ-МН
10.01.2018 год.

2. Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од вториот квартал 01.04.2018 до 30.06.2018 година

Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од <u>вториот квартал</u> 01.04.2018 до 30.06.2018 година					
Ред. Бр	Месечен инспекциски надзор	Планиран надзор по оштините во РМ	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Април	Струмица Кочани* Струга*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
2	Maj	Прилеп Дојран* Штип*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
3	Јуни	Охрид Вевчани* Кичево*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	

3. Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од третиот квартал 01.07.2018 до 30.09.2018 година

Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од <u>третиот квартал</u> 01.07.2018 до 30.09.2018 година					
Ред. Бр	Месечен инспекциски надзор	Планиран надзор по општинит е во РМ	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализира ни контроли
1	Јули	Битола* Ресен Демир Хисар*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
2	Август	Виница* Берово Делчево*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
3	Септември	Гевгелија* Демир Капија Кавадарци*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	

Бр. 01-111
10.01. 2018 год.

4. Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од четвртиот квартал 01.10.2018 до 31.12.2018 година

Преглед на планирани инспекциски надзори на територијата на Република Македонија за период од <u>четвртиот квартал</u> 01.10.2018 до 31.12.2018 година					
Ред . Бр	Месечен инспекциски надзор	Планиран надзор по општините во РМ	Вид на инспекциски надзор	Број на планирани контроли	Број на реализирани контроли
1	Октомври	Пробиштип* Радовиш* Крива Паланка	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
2	Ноември	Ѓорче Петров* Свети Николе Куманово*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	
3	Декември	Велес* Гостивар Аеродром*	инспекциски надзор	(3) градежни и (2) урбанистички контроли	