



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLIKA E MAQEDONIË SË VËRJUT
МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ
MINISTRIA E TRANSPORTIT DHE LIDHJEVE
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ
INSPEKTORATI SHTETËROR PËR NDËRTIMTARI DHE URBANIZËM

Бр.-Nr. 01 - 459/1
20.07.2020 год.-viti
СКОПЈЕ - SHKUP

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ
ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ ЗА ПЕРИОД
(01.01. – 30.06.) 2020 ГОДИНА

Llokman Limani

Дел. Бр. _____

в.д. Директор

Датум: _____

Место: _____





Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Врз основа на член 35 став 1 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19) и Правилникот за содржината и формата на годишниот план за работа на инспекциска служба („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр. 238/19) Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам поднесува Извештај за работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за период (01.01.2020- 30.06.2020) 2020 година на разгледување и добивање на мислење од Председателот на Инспекцискиот совет.

Резиме

Шестмесечниот извештај ја преставува работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во полугодишниот период (01.01-30.06) 2020 година. Во него се содржани активностите и задачите што ги поставивме пред себе согласно Годишниот план за работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за 2020 година бр.01-55/2 од 24.02.2020 година, кои план го преточуваме во Месечните планови кои уредно се доставени и проследени до службите на Инспекцискиот совет со кои може да заклучиме дека имаме фер и професионален однос на соработка.

Иако сме сите сведоци за Пандемијата која го успори функционирањето во сите свери, така и градежништвото се најде во погодените гранки на светскиот сон. Државниот инспекторат и покрај сите препораки и почитувања на Уредбите кои тековно се носеа од Владата на Република Северна Македонија, своите активности на терен ги усогласуваше и ги спроведуваше активностите согласно месечните планови кои беа носени во законски предвидените рокови.

Во овој извештаен период, како поважни случаувања во областа која е предмет на инспекциски надзор за одбележување на фактот дека генетрално состојбите се уредни и вообичаени.

Активностите во смисла на вршење на инспекцискиот надзор може да се оценат како постојани и континуорани и при тоа да се констатира фактот дека оваа оценка е резултат на доброто менаџирање со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Со сумирање на овој извештај може да заклучиме дека предвиденото се преточи во реализирано, кое е опфатено во поглавјата кои се составен дел на овој извештај и тоа:

Постоечката анализа на ризик е базирана на емпириски претпоставки од претходно извршени надзори, како и на податоци кои што се прибрани, обработени и анализирани врз основа на извештаите од работењето од претходните периоди. Критериуми на дефинирање на ризични подрачја се



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

неприменување на прописите од страна на Единиците на локалната самоуправа.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е орган во состав на Министерството за транспорт и врски и има статус на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно законот и одлучува за правата и обврските од работен однос на правното лице.

Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководи Директор кој го назначува Владата на Република Северна Македонија, во негово отсуство со инспекторатот раководи лице по овластување на директорот.

Кадровската екипираност на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се состои од 22 (дваесет и двајца) вработени, од кои освен Директорот на инспекторатот, останатите се со статус на административни службеници и се во состав на 5 одделенија.

Инспекциски надзор се одвиваше според планираните месечни планови и во координација со субјектите на надзор од причина што пандемијата си го направи своето и редуцираните движења мораше претходно да се прецизираат за истите да се реализираат, и покрај се надзорите течеа во најдобар ред вообичаено запазувајќи ги протоколите донесени со Уредбите од Владата на РСМ.

Обуките кои беа предвидени согласно законската регулатива поради пандемијата која го зфати светот па и нас, останаа да се реализираат кога за нив би постоеле реални и безбедносни протоколи за одржување на истите.

Реализирањето на и така малиот одобрен Буџет во извештајниот период со Одлука за прераспределба на средствата помеѓу буџетските корисници на централната власт и фондовите (Сл. весник на РСМ бр. 97 од 09.04.2020) се намалени одобрените средства на ставка 421 на 1.500.000,00 и ставка 425 на 1.040.000,00 денари.

Во делот на Меѓународната соработка се стремиме кон доследно спроведување на Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

Како други активисти неможе да ги занемариме дејстијата кои произлегуваат од сите пристигнати претставки, барања за информации од јавен карактер и останати укажувања од физички или правни лица на кои инспекторите и останатите служби во состав на инспекторатот се процесуирани во законски предвидените рокови.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Управување со ризици

Постоечката анализа на ризик е базирана на емпириски претпоставки од претходно извршени надзори, како и на податоци кои што се прибрани, обработени и анализирани врз основа на извештаите од работењето од претходните периоди. Критериуми на дефинирање на ризични подрачја се неприменување на прописите од страна на Единиците на локалната самоуправа и тоа во Општините кои беа во пресекот на Годишниот извештај за работењето на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам. Соодветна анализа на ризик е условена и од постоење на соодветна база на податоци од која ќе можат да се црпат податоци за анализа.

(1) Во начинот на раководење и управување со работата, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се базира на принципите на законитост, економичност и ефикасност при што во целост постапува по одредбите од релевантната законска регулатива.

(2) Инспекторите во вршење на инспекцискиот надзор се придржуваат до следните вредности на инспекциската служба:

- примената на начелото на законитост на постапката;
- заштита на јавниот интерес;
- почитување на начелото на единаквост, непристрасност и објективност;
- примена на начелото на материјална вистина;
- примена на начелото на сослушување на субјектите на надзорот;
- примена на начелото на самостојност;
- примена на начелото на јавност;
- примена на начелото на пропорционалност;
- примена на начелото на превенција;
- примена на начелото на субсидијарност.

(3) Инспекторите во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во вршењето на инспекцискиот надзор се должни работите да ги вршат самостојно, совесно, стручно, ефикасно, уредно, навремено и непристрасно.

Цели кои треба да се остварат со инспекциски надзор се:

- (1) Контролирана градежна експанзија:
 - зголемување на степенот на едукација на инвеститорите за 10%;
 - намалување на бесправно изградените објекти за 15%;
 - зголемен надзор над работата на овластениот градежен инспектор за 10%;
 - намалување на бројот на подесени претставки за 15%.
- (2) Зголемена контрола над урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање, се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:
 - локална урбанистичко - планска документација;



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

- државна урбанистичко - планска документација;
- урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
- урбанистичко - планска документација за автокамп;
- урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и
- инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.

Контрола согласно член 88 став (2) од Закон за просторно и урбанистичко планирање, врз субјектот - органот кој ја одобрил урбанистичко – планската документација односно урбанистичко – проектната документација.

(3) Зајакнување на капацитетите на ново вработените;

- зголемена посета на специјализирани обуки за 30% со цел за стручно оспособување и усовршување на досегашните државни службеници, се со цел за подобрување на квалитетот на работата на Инспекторатот.

Анализа на очекуваната состојба во областа на инспекцискиот надзор

(1) При анализа на очекувана состојба во областа на инспекцискиот надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите од областа на градежништвото и урбанизмот се доаѓа до проценка дека веројатноста за настанување на ризикот е умерена, што значи од 10-60%, бидејќи ризикот може да се јави повремено или случајно.

(2) Претпоставката дека јавувањето на ризикот е умерено се базира на статистиките за досега извршени инспекции и изведени заклучоци од записниците на инспекторите за извршени редовни и вонредни инспекции и од нивните месечни и квартални извештаи, како и од други месечни и годишни извештаи кои Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам ги изготвува и доставува настојувајќи да ги запази пропишаните законски рокови.

Дефинирање на ризичните области

(1) Предмет на инспекциски надзор ќе бидат ризични области дефинирани според појавата на ризиците.

- внатрешни ризици и
- надворешни ризици.

(2) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам согласно член 128 и член 146 од Законот за градење („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, и 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16, 132/16, 35/18, 64/18 и 168/18); спроведува инспекциски надзор врз објекти од прва категорија, кои уредува дека при вршење на инспекцискиот надзор градежниот инспектор е должен да провери дали управните акти издадени врз основа на овој закон се во согласност со истиот и доколку утврдат дека издадените акти се спротивни на овој закон должни се да поднесат писмен предлог до органот кој го донел актот за поништување на истите, како и инспекциски надзор над овластените инспектори во Единиците на локалната самоуправа, кои согласно член 131 став 4 се надлежни за надзор на објекти од втора категорија во кои член е уредено дека градежниот инспектор при



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

вршење на инспекцискиот надзор проверува дали овластениот градежен инспектор ги врши работите согласно овој закон.

Согласно член 88 од Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18) урбанистичкиот инспектор врши инспекциски надзор врз урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:

- локална урбанистичко - планска документација;
- државна урбанистичко - планска документација;
- урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
- урбанистичко - планска документација за автокамп;
- урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и
- инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.

Согласно член 88 став (2) од овој закон субјектот на инспекциски надзор е органот кој ја одобрил урбанистичко - планската документација односно урбанистичко - проектната документација.

Идентификување и утврдување на ризикот

(1) Изворите на информации и податоци за идентификување на ризик се базира врз принципи при што утврдувањето на ризикот се спроведуваат на неодреден временски период и од раководната структура на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам.

(2) Во идентификувањето на ризикот дополнителен фактор кој се зема во предвид претставуваат надзорите на урбанистичкиот и градежниот инспектор врз градбите од прва категорија кои се од значење за Републиката.

Во извештајниот период номинирани претставници од Нашата институција учествуваат во проектот кој е под покровителство и организација на Инспекцискиот совет за изготвување на Методологија за проценка на ризик согласно член 32 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19) и истата е во подготовкa.



Организација и раководење

(а) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е орган во состав на Министерството за транспорт и врски и има статус на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно законот и одлучува за правата и обврските од работен однос на правното лице.

(б) Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководи Директор кој го назначува Владата на Република Северна Македонија, во негово отсуство со инспекторатот раководи лице по овластување на директорот.

Со работата на секторите во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководат раководители на сектори, а во нивно отсуство ги заменуваат помошниците раководители на сектори и со одделенијата раководат раководителите на одделенијата, а во нивно отсуство ги заменува еден од стручните административни службеници со највисоко звање во одделението, кој ќе го определи директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Заради ефикасно работење и целосно остварување на работните задачи на Инспекторатот, се формира колегиум со минимум еден состанок неделно, во состав:

- Директор на инспекторатот;
- Државен советник;
- Раководители на сектор;
- Помошници раководители на сектор;
- Раководители на одделенија и
- Раководители на независни организациони единици.

По потреба или во отсуство на член на колегиумот, на состанокот на колегиумот ќе присуствува друг државен службеник од нивото Б или В.

(в) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам врши инспекциски надзор над следните закони:

- Законот за градење („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16, 132/16, 35/18, 64/18 и 168/18);
- Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18);
- Законот за урбанистичко планирање („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.32/20)
- Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Македонија“ бр. 50/10, 161/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18);



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

- Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19);
- Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност („Службен весник на Република Македонија“ бр.199/14);
- Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер („Службен весник на Република Македонија“ бр. 101/19);
- Закон за општа управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 124/15);
- Закон за постапување по претставки и предлози („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08, 13/13 и 156/15);
- Закон за административни службеници („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 05/16, 142/16 и 11/18);
- Закон за вработените во јавниот сектор („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 27/16 и 35/18);
- Закон за работни односи („Службен Весник на Република Македонија“ бр.167/15 и 27/16);
- Грански колективен договор („Службен весник на Република Македонија“ бр. 51/20) и
- Закон за безбедност и здравје при работа („Службен Весник на Република Македонија“ бр.92/07, 136/11, 23/13, 25/13 , 137/13, 164/13, 158/14, 15/15, 129/15, 192/15 и 30/16) и други закони.

(г) Внатрешната организацијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се утврдува на начин што обезбедува законито, стручно, ефикасно и економично вршење на работите и задачите од делокругот на работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, сервисна ориентираност кон граѓаните и правните лица, независност и одговорност при вршењето на службените задачи, соработка со други органи, приспособливост на организациските единици кон надлежноста на органот и кон потребите на граѓаните како и едноставност во хиерархиската поставеност на организациските единици.

При утврдувањето на внатрешната организација на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се тргнува од неговата надлежност утврдена со закон, карактерот, обемот и степенот на сложеност на работите, нивната меѓусебна поврзаност и други услови за нивно ефикасно вршење.

Во зависност од видот, обемот и степенот на сложеноста на работите и задачите во Инспекторатот, меѓусебната сродност и поврзаност на тие работни задачи и другите услови потребни за нивно извршување, во Инспекторатот се формираат следните организациски единици:

- Државен советник;
- Сектори и
- Одделенија.

Организациски единици



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Во Инспекторатот се формираат следните организациски единици:

1. Државен советник
 2. Сектор за инспекциски надзор од областа на градежништвото и урбанизмот
 - 2.1. Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
 - 2.2. Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот.
 3. Сектор за нормативно правни, општи и други работи
 - 3.1. Одделение за нормативно правни, општи и административни работи
 - 3.2. Одделение за јавни набавки, информатичка и комуникациска технологија
- Во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се формираат следниве независни организациски единици и тоа:
4. Одделение за управување со човечки ресурси и
 5. Одделение за финансиски прашања.

(д) Кадровската екипираност на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се состои од 22 (дваесет и двајца) вработени, од кои освен Директорот на инспекторатот, останатите се со статус на административни службеници и се во состав на 5 одделенија. Освен Секторот за инспекциски надзор од областа на градежништвото и урбанизмот во чии состав се двете Одделенија за инспекциски надзор од областа на градежништвото во чии состав се 1 (еден) раководител на одделение (Viш инспектор) и 3 (три) советник градежен инспектор и Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот во чии состав се 1 (еден) раководител на одделение (Viш инспектор) и 1 (еден) советник урбанистички инспектор, останатите се распоредени во одделенијата како поддршка на инспекторатот и се 16 (шеснаесет) административни службеници кои вршат административно технички и оперативни работи како што се водење на деловодна книга, книга на претставки, одржување на моторни возила, јавни набавки, работни односи, пристап до информации од јавен карактер, водење на информативен систем за управување со човечки ресурси и административни службеници кои се во состав на одделението за финансиски прашања кои иако се со најниски звања сепак ги извршуваат работите задачи на нивото на кое му прилега на инспекторатот.

Инспекцискиот надзор го вршат 2 (два) Раководители на одделение (Viш инспектор) и 4 (четири) советници инспектори, (со лиценца).

Напомена:

Еден од двајцата Viши инспектори и тројца од четворицата советници инспектори во втората половина на 2021 година ќе заминат во пензија, што значи дека Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам останува да работи со со еден viш градежен инспектор, еден советник градежен инспектор и еден



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

советник урбанистички инспектор во периодот додека се реализираат некои од предвидените вработувања.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во годишните извештаи и во својот Извештај од спроведената функционална анализа го има објаснето овој проблем за барани одобрени средства за нови вработувања и истото или не било одобрено или по објавување на оглас било поништено од причини што пријавените кандидати не ги исполнувале бараните услови.

Со намалување на условите со новиот Закон за инспекциски надзор и измените во самите акти на систематизација сега преостанува само да се одобрат средства од Министерството за финансии и по завршување на изборниот процес во наредното шестомесечје да се спроведат овие планирани вработувања кои се предвидени во Плановите за вработување и унпредување за 2020 година.

Од овие причини апелирам до Министерството за финансии позитивно да одговори на нашите барања за одобрување на финансиски средства за нови вработувања.

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеат инспекциски надзор во полугодието, (01.01.-30.06.) 2020 година по вид, возраст и звање

Вид	Градежен инспектор					Урбанистички инспектор					Вкупно инспектори						
	< 30 г.	31 - 40 г.	41 - 50 г.	51 - 60 г.	> 60 г.	ВКУПНО	< 30 г.	31 - 40 г.	41 - 50 г.	51 - 60 г.	> 60 г.	ВКУПНО	< 30 г.	31 - 40 г.	41 - 50 г.	51 - 60 г.	> 60 г.
Ниво – Звање / Возраст																	
Б1 – Генерален инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б2 – Главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б3 – помлад главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б4 – виш инспектор	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	1
В1 – советник инспектор	0	0	0	1	2	3	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	3
В2 – самостоен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В3 – помошник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

B4 – помлад инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ВКУПНО	0	0	1	1	2	3	0	0	1	0	1	2	0	0	2	0	4	6				

Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието (01.01.-30.06) 2020 година

Вид Ниво- Звање/Возраст	Градежен инспектор			Урбанистички инспектор			Вкупно инспектори		
	Вработување	Пензионирање	Разлика	Вработување	Пензионирање	Разлика	Вработување	Пензионирање	Разлика
Б1 – Генерален инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б2 – Главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б3 – Помлад главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б4 – Виш инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В1 – Советник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В2 – Самостоен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В3 – Помошник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В4 – Помлад инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ВКУПНО	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Напомена: Во извештајниот период кој е предмет на анализа мора да напоменеме дека со Светската пандемија и застојот кој не погоди сите, сите планирани нови вработувања кои беа опфатени во Годишниот план за вработување и унапредување во бр. 01-79/1 од 05.02.2020 година, ќе се пролонгираат се до моментот кога за тоа ќе има реални услови и по завршување на Парламентарните избори кој е во тек. За кој искрено се надевам дека во наредниот извештај овој голем проблем околу вработувањето би се решил.



Инспекциски надзор

Инспекциските надзори во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се врши врз основа на Годишен план и Месечни планови за работа. Инспекциските надзори во овој шест месечен период беа спроведувани од страна на следните инспектори:

- Виолета Анчевска Ѓоргиева – Виш градежен инспектор
- Душан Јанев - Советник градежен инспектор
- Златко Каракашоски - Советник градежен инспектор и
- Зоранчо Самарџиски - Советник градежен инспектор
- Костел Шекутковски - Виш урбанистички инспектор и
- Наташа Мирошниченко Велјановска - Советник урбанистички инспектор.

Критериуми за идентификување на субјектите на инспекциски надзор

(1) Субјектите кои се предмет на инспекцискиот надзор согласно Законот за градење се, учесниците во изградбата и тоа:

- Инвеститор-носителот на правото за градење кој може да биде правно или физичко лице-лице кое се стекнало со право на градење;
- Изведувач-правно лице кое има право да ја изведува градбата;
- Инженер за изведба-физичко лице кое раководи со изградбата на градбата;
- Надзор над изградбата-правно лице кое има право да врши надзор над изградбата;
- Главен надзорен инженер-физичко лице кој има право да врши надзор над изградбата на градбата;
- Проектант-правно лице кое има право да врши проектирање;
- Главен проектант-физичко лице кој е должен проектот да го изработи согласно стандардите и нормативите за проектирање;
- Ревидент-правно лице кое има право да врши ревизија
- Главен ревидент-физичко лице кое има право да врши ревизија

Како субјект кој е предмет на инспекцискиот надзор согласно Законот за градење е и:

- Надлежен орган-орган кој ја води управната постапка и издава одобрение за градење и други пропишани акти, а се однесуваат за градби од значење за Републиката категоризирани како градби од прва категорија;
- ЕЛС-преку контрола на работењето на овластениот градежен инспектор

Напомена: Како субјекти во инспекцискиот надзор може да се јават странски физички и правни лица, како и субјекти кои со ратификуван договор имаат право да учествуваат во изградбата која изградба се гради на територија на две држави.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

(2) Согласно член 88 од Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18) урбанистичкиот инспектор врши инспекциски надзор врз урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:

- локална урбанистичко - планска документација;
- државна урбанистичко - планска документација;
- урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
- урбанистичко - планска документација за автопат;
- урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и
- инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.

Согласно член 88 став (2) од овој закон субјектот на инспекциски надзор е органот кој ја одобрил урбанистичко – планската документација односно урбанистичко – проектната документација.

(3) Критериумите за идентификување субјекти не се посебно дефинирани, а обврската на субјектот на надзорот во постапката на инспекцискиот надзор прецизно се описаны во член 28 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Македонија“ бр. 50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18). Инспекторот за идентификување на субјектот на надзорот во согласност со законите соработува и со службите на Министерството за внатрешни работи, но постапката ја води согласно Законот за општа управна постапка (уредна достава).



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодишето, по региони и општини (01.01.-30.06) 2020 година

Ред .бр.	Регион/општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилос ти
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
	Вардарски регион	0	1	2	3	0
1	Велес			2	2	1
2	Градско					
3	Демир Капија					
4	Кавадарци					
5	Лозово					
6	Неготино		1		1	
7	Росоман					
8	Свети Николе					
9	Чашка					
	Источен регион	0	4	0	4	0
10	Берово					
11	Виница					
12	Делчево					
13	Зрновци					
14	Карбинци					
15	Кочани		2		2	
16	Македонска Каменица					
17	Пехчево					
18	Пробиштип					
19	Чешиново					
20	Штип		2		2	
	Југозападен регион	5	4	0	9	1
21	Вевчани					
22	Дебар					
23	Дебарца					
24	Кичево					
25	Македонски Брод	1			1	
26	Охрид	2	4		6	1



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

27	Пласница					
28	Струга	2			2	
29	Центар Жупа					
	Југоисточен регион	4	5	0	9	0
30	Богданци					
31	Босилово	1			1	
32	Валандово					
33	Василево					
34	Гевгелија		4		4	2
35	Дојран					
36	Конче					
37	Ново Село	1			1	
38	Радовиш					
39	Струмица	2	1		3	
	Пелагониски регион	5	6	1	12	0
40	Битола		3		3	
41	Демир Хисар	2			2	
42	Долнени		1		1	
43	Кривогаштани	2			2	
44	Крушево		1		1	
45	Могила					
46	Новаци					
47	Прилеп	1	1	1	3	1
48	Ресен					
	Полошки регион	6	5	0	11	0
49	Боговиње					
50	Брвеница		2		2	
51	Врапчиште					
52	Гостивар					
53	Желино	2			2	
54	Јегуновце	2			2	
55	Маврово Ростуше		1		1	
56	Теарце					
57	Тетово	2	2		4	
	Североисточен регион	1	4	0	5	0
58	Кратово		1		1	
59	Крива Паланка		1		1	
60	Куманово		1		1	
61	Липково	1	1		2	
62	Ранковце					
63	Старо Нагоричане					

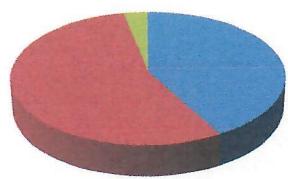


Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

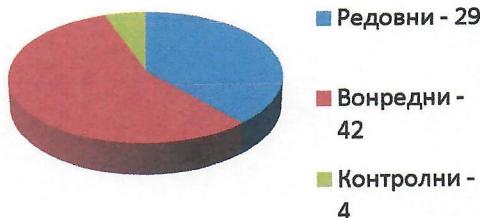
	Скопски регион	8	13	1	22	4
64	Аеродром					
65	Арачиново					
66	Бутел					
67	Гази Баба	1	1		2	
68	Ѓорче Петров					
69	Зелениково					
70	Илинден		6		6	
71	Карпош	2			2	
72	Кисела Вода	2	1		3	
73	Петровец					
74	Сарај					
75	Сопиште		1		1	
76	Студеничани	1			1	
77	Центар	2	3		5	
78	Чаир		1	1	2	2
79	Чучер Санлево					
80	Шуто Оризари					
	Вкупно	29	42	4	75	7

3.1 Споредба планирани реализирани инспекциски надзори по вид за полугодието (01.01-30.06) 2020 година

Планирани надзори од 01.01 до 30.06

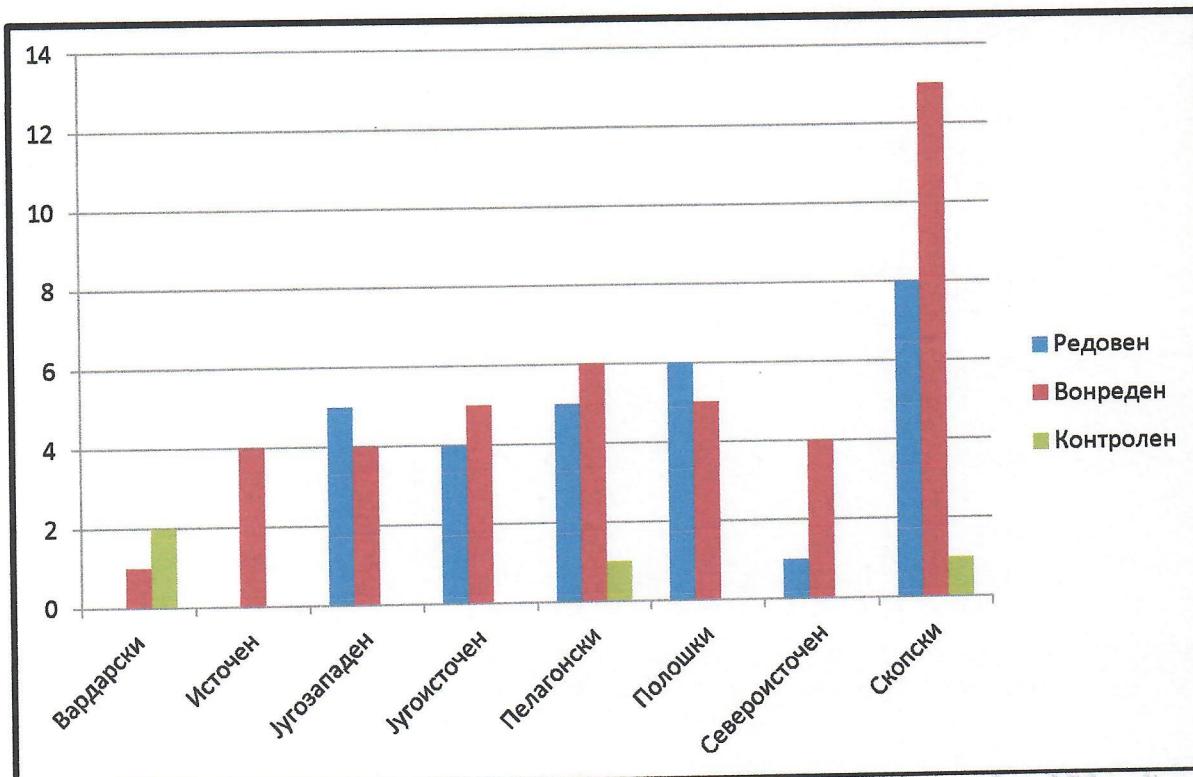


Реализирани надзори од 01.01 до 30.06





3.2 Реализирани инспекциски надзори по региони



* Податоци, согласно месечните планови и регистарот за извршени инспекциски надзори, Регистар – 6 (РИИ-6), период (01.01-30.06 – 30.06) 2020 година

Обука на инспекторите и административните службеници

(а) Обука на инспектори

Согласно член 50 од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр 102/19), Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има донесено Годишен план за индивидуално стручно усвршување и обука на секој инспектор бр.04- 132/1 од 17.02.2020 година.

(б) Обука за административни службеници

- Согласно член 58 став 1 од Законот за административни службеници („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 05/16, 142/16 и 11/18), за донесување на Годишен план за обуки за административни службеници од страна на органите и институциите, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има донесено и доставено до МИОА Предлог годишен план за обуки за 2020 година бр.04-774 од 19.12.2019 година.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Во текот на извештајниот период во полугодието (01.01.-30.06.) 2020 година, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам имаше реализирано обуки и стручни оспособувања на советниците инспектори (согласно член 16-а точка 10 од Законот за инспекциски надзор), кои предвидува донесување и спроведување на годишни програми за стручно оспособување и усвршување на инспекторите.

ПОЛУГОДИШЕН ИНВЕШТАЈ (01.01.-30.06.) 2020 година

Назив на обуката	Организирани од	Одделение
„Поддршка за ефикасност на инспекциските служби“	Инспекциски совет	- Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото и - Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото и

Буџет и финансирање

Финансиските ресурси на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се обезбедени со Буџетот и истите претставуваат единствен извор на финансирање на Инспекторатот.

Во прилог се дадени вкупно одобрените буџетски средства за буџетската 2020 година со Буџетот на Република Северна Македонија за 2020 (Сл. Весник на РСМ 265/2019), прикажани по категорија на расход (колона 4) и реализација на расходите за првото полуодије од 2020 година од 01.01.2020 до 30.06.2020 година (колона 5).

P.б р.	Опис на деловите на буџетот	Број на ставка	Одобрен буџет за 2020	Реализирани средства до 30.06.2020
1	2	3	4	5
1.	Вкупно одобрен буџет	741	15.230.000,00	6.963.264,00
	Програма 19 Инспекторати			
2.	Основни плати	401	8.278.000,00	3.620.030,00



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

3.	Придонеси за социјално осигурување	402	3.062.000,00	1.400.757,00
4.	Патни и дневни расходи	420	100.000,00	10.000,00
5.	Комунални услуги	421	1.600.000,00	624.731,00
6.	Материјали и ситен инвентар	423	290.000,00	11.378,00
7.	Поправка и тековно одржување	424	400.000,00	168.184,00
8.	Договорни услуги	425	1.140.000,00	282.027,00
9.	Други тековни расходи	426	160.000,00	28.868,00
10.	Купување на опрема и машини	480	100.000,00	99.923,00
11.	Купување на мебел	483	100.000,00	40.000,00

Во извештајниот период со Одлука за прераспределба на средствата помеѓу буџетските корисници на централната власт и фондовите (Сл. весник на РСМ бр. 97 од 09.04.2020) се намалени одобрените средства на ставка 421 на 1.500.000,00 и ставка 425 на 1.040.000,00 денари.

Од прикажаното може да се констатира дека, одобрените средства со буџетот на РСМ за 2020 година, само 11.340.000,00 денари се обезбедени за плати и придонеси а останатите 3.890.000,00 се материјални и капитални расходи кои за извештајниот период се доволни за остварување на програмата за работа на инспекторатот и тековно реализација на расходите и потребите на инспекциската служба, но не доволни до крајот на тековната за реализација на зацртаните планови кои беа предвидени во Годишниот план за работа за 2020 година.

Од горенаведеното може да се заклучи дека планираните средства не се доволни за правилно функционирање на инспекторатот. Инспекторатот се соочува со нефункционалност поради недостиг на буџетски средства.

Единствено во иднина би можело да се јави потреба од зголемување на средствата за набавка на нови возила за инспекциски надзор од причина што од осамостојувањето на инспекторатот е набавено само едно ново возило во 2019 година а останатите возила се обезбедени од Агенцијата за управување со одземен имот и голем дел од одобрените средства за таа намена се трошат за нивно сервисирање, набавка на соодветна ХТЗ опрема за инспекциски надзор на терен, Рушење на објекти т.е избор на фирма за рушење на бесправно изградени објекти.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Меѓународна соработка

Мисијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, согласно надлежностите утврдени со закон како основна цел и приоритети на кои е сконцентриран се: основните барања за градбата, зависно од намената, а предвидено со параметрите од планската документација со цел градбите да бидат изведени и проектирани со висок квалитет односно со механичка отпорност, стабилност и сеизмичка заштита со рационално уредување и користење на просторот за подобри услови во согласност со еколошките стандарди како и за хумано живеење и работа на граѓаните.

Доследно спроведување на Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

Едно да укажеме, дека нема да се откажеме, ќе продолжиме да работиме многу на ова поле, низ трибини, разговори, дебати, размени на мислења, проекти и програми, се со цел за подобрување и усовршување на процесот на градба кој за нас е многу важен.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам како орган на државната управа надлежен за вршење на инспекциски надзор над спроведување на прописите од областа за која е надлежен (Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор), сервисно ориентиран цели да стане високо квалитетна институција, која со својата работа ќе придонесе во засилување на инспекцискиот надзор преку засилени надзори и ефикасно спроведување на законите за кои е надлежен, со капацитет за следење на начелото на Европскиот простор и ефективно транспорнирање на законодавството на Европската унија.

Една од целите на современите системи е ние како институција да се избориме за Нашите слободи и права, каде преку Нашите идеи и размислувања и наоѓање на креативни решенија за проблемите и прашањата со кои се соочуваме ќе го подобриме процесот на градење, а истовремено ќе дадеме инпут во љубопитност за осознавање на светот на начин кој ќе ги преиспитува однапред дефинираните вистини. Ние како професионалци треба да ги поттикнеме нашите колеги инженери и идни инвеститори и изведувачи да ги препознаат своите способности, да ги усовршуваат своите вештини и заедно со нашите инспектори да соработуваме во насока на остварување на заедничките цели кон градење на современи градби кој се функционални и ќе се вклопат во просторот на модерното живеење. Само така ќе можеме да создадеме генерации кои ќе го унапредат начинот на кој ги практикуваме секојдневните знаења, уки и активности и меѓусебно ќе соработуваме, се со цел за поефикасно и функционално творење во делот на градежништвото и архитектурата.

Во периодот кој е предмет на анализа поради Светската пандемија и



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

застојот кој не погоди сите, сите планирања во рамките на своите надлежности посета соработка и размена на искуства со земјите од соседството со цел за потпишување на „Меморандум за меѓународна соработка“ за размена на искуства и воспоставување на европски стандарди во делот на градежништвото и урбанизирање на просторот.

Како соработка со која започна посетата на Република Албанија и работна средба со колегите од Националниот инспекторат за заштита на територија на Република Албанија, а во периодот кој следи и е предмет на ова планирање се Република Хрватска, Република Србија, Република Косово, Босна и Херцеговина, Република Бугарија и Република Грција, планови кои беа зацртани за реализација во првото полугодие ќе се пролонгираат за периодот во кој ќе има услови за реализација на предвиденото.

Други активности на инспекциската служба

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам како и секогаш е транспарентен кон медиумите односно отворен за соработка од секаков вид.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има WEB страна, на која страна информациите се објавени по електронски пат и достапни до граѓаните со кои треба да ја потврдиме нашата транспарентност и стремеж за ефикасно, ефективно и квалитетно извршување на работите кои се во доменот на нашата законска и подзаконска регулатива која ја спроведуваме.

Безрезервно може да истакнеме дека Нашата WEB страна од ден во ден се повеќе се надградува и станува подостапна со актуелности кои се дел од работењето на Инспекторатот.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се стреми во насока на специфичноста во извршување на своите задачи и обврски со тоа што остварува постојана комуникација и координација со Владата на Република Северна Македонија, Министерството за транспорт и врски, Управата за заштита на културното наследство, Министерството за внатрешни работи, Министерството за животна средина и просторно планирање, Агенцијата за катастар на недвижности, ТИРЗ, Агенцијата за државни патишта, Градот Скопје, Единиците на локалната самоуправа, Управата за јавни приходи и други државни органи кои претставуваат дел од процесот на градење или на некаков начин се во процесот на градење и урбанистичко планирање.

Во делот на активностите напоменуваме дека сите пристигнати Барања за информации од јавен карактер уредно се нотираат и по истите се постапува после спроведен тест за штетност. Во периодот кој е предмет на овој извештај за работата на инспекциската служба за претходните шест месеци (01.01-30.06) 2020 година, до Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам пристигнати се



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

5 (пет) барања и по истите е постапено во позитивниот законски рок согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Заклучоци и препораки

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, во овој извештаен период ги дава следните заклучоци и препораки.

Заклучоци:

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во овој извештаен период своите планирани инспекциски надзори ги спроведуваше согласно Годишниот план и Месечните планови, поради пандемијата предизвикана од коронавирусот (COVID-19), истите беа спроведувани во зависност од времето на усогласување на самите инспектори и правните и физички лица кои беа планирани да се предмет на инспектирање од причина што инспекторите работеа редуцирано и на смени, но сепак бројот на планирани надзори се реализираше можеби не во рамки на месечниот план меѓутоа недела две плус или минус. Така да со сигурност може да потврдиме дека планираното во првото шестомесечје премина во реализирано.

Препораки:

- Вработување на најмалку 3 или 4 инспектори од причина што и самата анализа на годините на старост се добива слика дека за година или две инспекторатот ќе се соочи со проблем на наедостиг на стручен кадар;
- Регулирање на законската регилатива со ефикасни, прецизни и поефективни закони, во делот на определување на надлежностите на инспекторите и
- Поголема ангажираност во делот на одобрување на Буџетски средства од предлог Буџетите во кои реално се описаны сите проблеми со кои се соочува инспекторатот при набавка на основни средства за поефикасно функционирање и спроведување на своите надлежности.

Изработил:

Раководител на ОНПОР

Наташа Гребенарова Теофиловска

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во

Вид/Ниво-Звање	Градежен инспектор	Урбанистички инспектор	Вкупно
Б1 - генерален инспектор			0
Б2 - главен инспектор			0
Б3 - пом. главен			0
Б4 - виш инспектор	1	1	2
В1 - советник инспектор	3	1	4
В2 - самостоен инспектор			0
В3 -помошник инспектор			0
В4 - помлад инспектор			0
Вкупно	4	2	6

Табела 2 Пregлед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во поподието

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини

Ред.Бр .	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол. надзор		
	Вардарски регион	0	1	2	3	1
1	Велес			2	2	1
2	Градско				0	
3	Демир Капија				0	
4	Кавадарци				0	
5	Лозово				0	
6	Неготино		1		1	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе				0	
9	Чашка				0	
	Источен регион	0	4	0	4	0
10	Берово				0	
11	Виница				0	
12	Делчево				0	
13	Зрновци				0	
14	Карбинци				0	
15	Кочани		2		2	
16	Македонска Каменица				0	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип				0	
19	Чешиново				0	
20	Штип		2		2	
	Југозападен регион	5	4	0	9	1
21	Вевчани				0	
22	Дебар				0	
23	Дебарца				0	
24	Кичево				0	
25	Македонски Брод	1			1	
26	Охрид	2	4		6	1
27	Пласница				0	
28	Струга	2			2	
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	4	5	0	9	2
30	Богданци				0	
31	Босилово	1			1	
32	Валандово				0	
33	Василево				0	

34	Гевгелија		4		4	2
35	Дојран				0	
36	Конче				0	
37	Ново Село	1			1	
38	Радовиш				0	
39	Струмица	2	1		3	
	Пелагониски регион	5	6	1	12	1
40	Битола		3		3	
41	Демир Хисар	2			2	
42	Долнени		1		1	
43	Кривогаштани	2			2	
44	Крушево		1		1	
45	Могила				0	
46	Новаци				0	
47	Прилеп	1	1	1	3	1
48	Ресен				0	
	Полошки регион	6	5	0	11	0
49	Боговиње				0	
50	Бревеница		2		2	
51	Врапчиште				0	
52	Гостивар				0	
53	Желино	2			2	
54	Јегуновце	2			2	
55	Маврово и Ростуша		1		1	
56	Теарце				0	
57	Тетово	2	2		4	
	Североисточен регион	1	4	0	5	0
58	Кратово		1		1	
59	Крива Паланка		1		1	
60	Куманово		1		1	
61	Липково	1	1		2	
62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане				0	
	Скопски регион	8	13	1	22	2
64	Аеродром				0	
65	Арачиново				0	
66	Бутел				0	
67	Гази Баба	1	1		2	
68	Ѓорче Петров				0	
69	Зелениково				0	
70	Илинден		6		6	
71	Карпош	2			2	
72	Кисела Вода	2	1		3	
73	Петровец				0	
74	Сарај				0	
75	Сопиште		1		1	

76	Студеничани	1			1	
77	Центар	2	3		5	
78	Чаир		1	1	2	2
79	Чучер-Сандево				0	
80	Шуто Оризари				0	
ВКУПНО		29	42	4	75	7