

Бр.-Нр. 01-578/1

05.10.2020 год.-viti

Врз основа на член 32 став (4) од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19) и во согласност со Правилникот за елементите на проценка на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекцискиот надзор врз основа на проценката за ризик („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.247/19), а во врска со мислењето на Инспекцискиот совет бр: 12-796/3 од 15.10.2020 година, директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, донесе:

Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори од областа на градежништво и урбанизам

1. Општи одредби

Со оваа методологија се дефинира поимот ризик при планирање на инспекциски надзор од областа на градежништвото и урбанизмот, цели и начела на управување на ризици, разработка на елементи за проценка на ризик, начинот на вршење на проценка на ризик од страна на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам (во понатамошниот текст ДИГУ) и утврдување на степенот на ризик, матрица на ризици, планирање на надзор врз основа на утврден ризик, како и зачестеност на спроведување на инспекцискиот надзор.

1.1 Поим за ризик

Под ризик се подразбираат штетните последици кои можат да настанат и да го загорзат јавниот интерес и безбедност, преку неправилното уредување, хуманизација, нарушување на природните и културните вредности на просторот како и работи од областа на градежништвото а се поврзани со изградба на градби од значење на Републиката.

1.1.1 Цели и начин на управување со ризиците

Основни цели на управување со ризици е доследна примена на законите кои го уредуваат градењето како и примена на законот кој дозволува утврдување на статусот на безправно изградените објекти. Други цели се и постојана идентификација, оцена и контрола на ризиците во постапката на изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови, како и користење на ресурсите за минимизирање на штетните последици по рамномерен просторен развој, рационално уредување и користење на простор, создавање и унапредување на услови за хумано живеење и работа на граѓаните, надминување на урбаните бариери на лица со инвалидет, сочувување на квалитет и унапредување на животната средина

и природа, справување со климатските промени, сочувување и заштита на недвижно културно наследство и безбедност од природни и технолошки катастрофи и хаварији.

Целите се остварливи со примена на начелата во градежништвото за изградбата на градбите кои се од значење на републиката, а во урбанистичко планирање: преку интегрален начин во планирањето, грижа и развој на регионалните особености, остварување на јавниот интерес и заштита на приватниот интерес, јавност во постапката за изработка, донесување и спроведување на плановите, инклузивност и партиципативност во постапката, хоризонтална и вертикална усогласеност и координација во планирањето, уважување на стручно утврдени факти и стандарди.

1.2 Правен основ

Работите на инспекциски надзор над примената на Законот за градење и прописите донесени врз основа на истиот закон ги вршат градежни инспектори на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, кои се надлежни да вршат инспекциски надзор над градби од прва категорија. Градежниот инспектор при вршењето на инспекцискиот надзор проверува дали овластениот градежен инспектор при општината ги врши работите согласно со истиот закон.

Согласно Законот за урбанистичко планирање ДИГУ преку урбанистичките инспектори проверува дали постапките за изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови се спроведени согласно одредбите од овој закон и прописите донесени врз основа на него.

1.2.1 Закони и подзаконски акти по кои постапува инспекциската служба

Списокот на законите и подзаконските акти по кои постапува инспекциската служба се дадени во Анекс 1 на оваа Методологија.

2. Методолошки пристап за процена на ризици

Штетните последици можат да произлезат од неприменување, односно погрешно или недоволно применување на прописите од страна на субјектите.

Согласно оваа Методологија, проценката на ризиците во делокругот на надлежностите на ДИГУ, се врши врз база на анализа на постоечката состојба од аспект на работење на субјектите кои се предмет на инспекциски надзор, врз база на извршените инспекциски надзори во изминатите години како и по однос на добиени престапки од страна на правни и физички лица.

2.1 Идентификување на ризиците /ризици области согласно делокругот на работењето на инспекциската служба

Проценката на ризикот на субјектите се утврдува врз основа на соодветни посебни критериуми, како што следува: класификација на градби од значење на Републиката според намената, функционалните и структурните карактеристики и

степенот на влијание врз животната средина, со оглед на ризиците поврзани со изградбата и работењето, кои се класифицирани по важност - енергетски, хидротехнички, транспорт, линиски, инфраструктурни, високоградба, културно наследство и други инженерски објекти. Проценката на ризик се утврдува и врз основа на: локации на објектот во изградба (заштитено подрачје во согласност со актот за заштита на природните или културните добра), видови, својства и количина на материјали што се користат при изградба на објекти, видови активности или активности на субјектот, отстапувања од одобрената техничка документација врз основа на која се гради објектот, број на петиции на заинтересираната јавност за работата на субјектот, дејствија на субјектот, нивото на усогласеност на деловните активности со законот и другите прописи.

Ризични област во која се врши инспекцискиот надзор, се и урбанистичките планови односно нивната изработка, донесување и спроведување. Во нив се уредуваат границите на населените места и граници на планираните градби вон населените места, организација, намена, начин на употреба на просторот и земјиштето и начинот и условите за изградба на планираните градби во и вон границите на населените места, како и сообраќајната и секоја друга инфраструктура, заштита и уредување на животната средина, недвижното културно наследство и други аспекти на социјалната, економската и еколошката одржливост на човечките населби. Ризикот се појавува и кај носители на овие урбанистички планови, тоа се група на субјекти составена од органите и тела надлежни за водење на постапката на изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови.

Областите и групи на субјекти каде се врши инспекциски надзор и областите на дејности се:

Области на дејности	Групи субјекти во дејноста
А. Учесници во изградбата	1. Инвеститор 2. Изведувач 3. Надзор
Б. Урбанистички планови од државно значење	1. Министер за транспорт и врски
В. Урбанистички планови од локално значење	1. Градоначалник на град Скопје 2. Градоначалник на општина во град Скопје 3. Градоначалник на општина

Градежниот инспектор врши вонредни инспекциски надзори над изградба на градбите од прва категорија и ќе се обиде да ја процени методологијата на проценката на ризик на сите учесници при градењето.

Планот за инспекција, покрај задолжителните елементи, содржи и посебни барања за усогласување на плановите за инспекција од областа на изградбата на објектите во рамките на државната администрација и задачите што им се доверени на единиците

на локалната самоуправа и усогласувањето на плановите за инспекција со плановите на органите на државната управа. Градежниот инспектор е должен да изврши инспекциски надзор над изградба на градбата при добивање на известување за започнување со изградба и по проценка дали ќе се врши инспекциски надзор по изведена фаза во конструктивна смисла.

Урбанистичките планови од државно значење се изработуваат, донесуваат и спроведуваат од страна на Министерот за транспорт и врски, односно телата овластени од страна на Министер.

УППГДЗ се изработуваат за подрачја и градби од државно значење, инфраструктури и супраструктури од меѓународна, републичка, регионална и повеќе општинаска природа и стратешко значење за државата.

Вкупно : 1 Министерство

Урбанистичките планови од локално значење се изработуваат, донесуваат и спроведуваат од страна на Градоначалник на град Скопје, односно телата овластени од страна на Градоначалник.

Градоначалник на град Скопје донесува ГУП, урбанистички план од локално значење кој се донесува за населено место –град Скопје.

Вкупно : 1 општина

Урбанистичките планови од локално значење се изработуваат, донесуваат и спроведуваат од страна на Градоначалник на општини во град Скопје, односно телата овластени од страна на Градоначалник.

Градоначалник на општина во град Скопје донесува урбанистички план од локално значење: ДУП кој се донесува за плански опфат во рамките на ГУП кој служи за негова разработка и спроведување, УПС се донесува за подрачје на населено место-село и УПНМ се донесува за вон населено место за група на градби и комплекси, поголеми градби или инфраструктурни градби за опфат надвор од ГУП или УПС.

Вкупно : 10 општина

Урбанистичките планови од локално значење се изработуваат, донесуваат и спроведуваат од страна на Градоначалник на општина, односно телата овластени од страна на Градоначалник.

Градоначалник на општина донесува урбанистички план од локално значење: ГУП кој се донесува за населено место –град, ДУП кој се донесува за плански опфат во рамките на ГУП кој служи за негова разработка и спроведување, УПС се донесува за подрачје на населено место-село и УПНМ се донесува за вон населено место за група на градби и комплекси, поголеми градби или инфраструктурни градби за опфат надвор од ГУП или УПС

Вкупно : 60 општина

Основните информации за субјектите под надзор се дадени во Анекс 2 на оваа Методологија.

2.2 Елементи за проценка на ризик

Степен на ризик е производ на тежина на последиците од ризикот и веројатноста за настанување на штетниот настан кој ќе предизвика штетни последици. (тежина x веројатност).

Елементи за проценка на ризик се:

1. Тежината на штетните последици, и
2. Веројатноста за случување на штетните последици.

2.2.1 Тежина на штетните последици

Елементи на тежината на штетните последици се:

- Природа на штетните последици
- Обем на штетните последици

2.2.1.1 Природа на штетните последици

Природата на штетните последици произлегува од видот на дејноста на субјектот на надзор односно активностите кои ги презема или овластувањата кои ги врши во рамките на своето работење. Природата на штетните последици произлегува од изработката, донесување, спроведување на урбанистичките планови како и легалноста на градбата во однос на вкупниот број на постојните градби во определен опфат.

Во табелата подолу се дадени видови на субјекти под надзор, области на штетени последици и критериуми според кои ќе се мери ризикот:

За секој вид на субјект под надзор се прави одделна проценка на ризик. Доколку повеќе видови субјекти кои припаѓаат во една иста група имаат исти карактеристики, слична дејност и слична природа на ризици, се прави проценка на ризик по група на субјекти под надзор.

За секој вид на субјект се определуваат области на ризик и за секоја област се утврдуваат критериуми според кои ќе се мери ризикот. За секој критериум се дефинираат прецизни индикатори според кои ќе се мери проценетата вредност на ризикот.

За секоја област на штетни последици се утврдува вкупен број на бодови кои се распределуваат на параметрите согласно нивната важност при утврдување на ризик. Вкупниот број на бодови за една област е еднаков на збирот на можни бодови на сите параметри за таа област. За утврдување на степен на ризик според скалата низок, среден и висок ризик се користат вредностите од избраните индикатори.

2.2.1.2 Обем на штетните последици

Обемот на штетните последици кој произлегува од опфатот на дејноста на субјектот под надзор е од национално, регионално и од локално значење и големината на општинатата по бројот на жители.

2.2.2 Веројатност на случување на штетни последици

2.2.2.1 Претходна работа и постапување на субјектот на инспекциски надзор

При проценка на ризик се води сметка за однесување на субјектот во минатото со цел да се предвиди негово идно однесување. Во овој дел ќе се обрне сметка дали и колку пати е казнуван субјектот, колкав бил интензитетот на најдените неправилности, дали субјектот соработувал, дали се поднесени преставки против неговото работење и сл. И преку мерење на квантитативните индикатори ќе можеме да ја процениме ризичноста на субјект.

2.2.2.2 Стандарди и другите стандардизациски документи

Субјектот треба да применува стандарди и другите стандардизациски документи, како и правилата на добра практика кои ги применува субјектот на инспекциски надзор. Дали субјектот има воведени релевантни стандарди, врши редовна ресертификација.

Сите субјекти се должни да поседуваат соодветни лиценци, овластувања, стандардни документи, годишна програма, методологии, статуты, процедури за работа, програми за работа, квалификуван раководен и стручен кадар, извештаи и други релевантни активности, кои ќе обезбедат поквалитетно извршување на работата.

2.2.2.3 Системи за управување и внатрешен надзор

Субјектот треба да има систем за управување, начин на организација, постоење на внатрешни тела за контрола на квалитет кои би обезбедиле поголема веројатност дека работата се одвива квалитетно и во рамка на дадените стандарди, дека степенот на грешка е сведен на минимум поради самата внатрешна контрола или пак кај субјектот не постои такви системи и со тоа го прават поризичен.

Самите системи за управување и системи за самоконтрола е дел од индикаторите кој треба соодветно да се бодираат во табелите.

2.2.2.4 Состојба во областа во која се врши дејноста

Состојба во областа во која се врши дејноста зависи од учесниците во изградбата: инвеститорот, изведувачот, надзорот како правни субјекти и значењето на урбанистичките планови од државно и локално значење.

2.2.2.5 Внатрешни и надворешни капацитети на субјектот за надзор

Поседување на квантите на стручен и квалификуван кадар, овластувања, обуки, сертификати на раководителите и вработените во Субјектот на надзор.

2.3 Утврдување на критериуми и параметри/индикатори и нивно вреднување

Секој ризик се мери според утврдени критериуми и индикатори, фреквенција на инспекција врз основа на проценка на ризик и посебни елементи на планот за инспекција од областа на изградба на објектите. Критериумите се директно поврзани со ризикот и претставуваат показател преку што или преку која дејност на субјектот се определува висината на ризикот.

Индикаторите се опции кои подетално ги дефинираат критериумите и предвидуваат конкретни степени на квалитетот или обемот на одреден критериум. Се определува онолкув број на индикатори кој реално може да ја прикаже состојбата на одредениот критериум. За секој индикатор се доделува определен број на бодови. Бројот на бодови се утврдува од страна на стручните лица во инспекторатот кои преку распоредот на бодовите вршат рангирање на важноста на ризикот. Доделениот повисок број на бодови претставува и повисок степен на ризик.

По утврдувањето на бодовите за секој ризик и критериум, се собираат бодовите на природата и обемот на штетната последица и според матрицата се утврдува степен на ризикот. Исто така, се доделуваат бодовите и за веројатноста за настанување на штетниот настан и се утврдува степен на ризикот кој се става во матрицата на ризици.

2.4 Утврдување на степенот на ризик

Секој од утврдените ризици во оваа методологија опфаќа 3 степени на ризик, и тоа:

- Ниво 1 – низок степен на ризик
- Ниво 2 - среден степен на ризик
- Ниво 3 – висок степен на ризик

2.4.1 Вреднување на степенот на основните елементи на ризик

Вреднувањето на степенот на ризик се утврдува врз основа на матрицата на ризици 3x3, на чија хоризонтална оска се нанесуваат вредностите за степенот на тежина на штетните последици, а на вертикалната оска се нанесуваат вредностите за степенот на веројатност за случување на штетните последици. За потребите на матрицата 3x3, вкупните нумерички вредности на тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетните последици се сведува на опсег 1-3, односно се утврдуваат како степени и изнесуваат:

- 1 – низок
- 2 - среден и
- 3 – висок

Вредноста на проценетиот степен на ризик се добива се множење на нумеричките вредности на степените на тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетните последици може да изнесува:

- 1 или 2 – низок степен на ризик
- 3 или 4 - среден степен на ризик
- 6 или 9 – висок степен на ризик

Матрица на степени на ризик 3x3

Веројатност за случување на штетни последици	3 - Висока	3	6	9
	2 - Средна	2	4	6
	1 - Ниска	1	2	3
		1- Ниска	2 - Средна	3 - Висока
		Тежина на штетни последици		

ОБЛАСТ	ГРУПА	БОДОВИ
А. Градежништво	Субјекти – учесници во изградбата на објекти од прва категорија	
РИЗИК бр. 1	Загрозен јавен интерес и безбедност	
1. Основен елемент	ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	500
1.1 Специфичен елемент	ПРИРОДА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	300
1.1.1 Критериум	Легалност на градба на инвеститорот	160
Индикатори	Инвеститорот гради без одобрена техничка документација од надлежен орган	100
	Инвеститорот за градбата поседува одобрена техничка документација на гради спротивно од одобрената	40
	Инвеститорот за градбата поседува одобрена техничка документација и гради согласно одобрената	20
1.1.2 Критериум	Вид на градба која ја гради субјектот (класификација на градби по важност	140
Индикатори	Градби од значење на Републиката, Енергетски, Хидротехнички	80
	Транспорт, Линиски	40
	Инфраструктурни, Високоградба, Културно наследство	20
1.2 Специфичен елемент	ОБЕМ НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	200
1.2.1 Критериум	Субјекти кои работат на објекти по категории на значење	200
Индикатори	Национално значење	100
	Регионално значење	60
	Локално значење	40
2. Основен елемент	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	920
2.1 Специфичен елемент	ПРЕТХОДНА РАБОТА НА СУБЈЕКТОТ	160
2.1.1 Критериум	Број на утврдени неправилности при претходни надзори	100
Индикатори	во последните три години опоменети се 3 и повеќе паги	50
	во последните три години опоменати се два паги	35
	во последните три години опоменати се еднаш	10
	не се најдени неправилности во последните три години	5

2.1.2 Критериум	Субјектот ги отклонува неправилностите	60
Индикатори	Не ги отклонува	45
	Ги отклонува со задоцнување	10
	Ги отклонува навремено	5
2.2 Специфичен елемент	СТАНДАРДИ И ПРАВИЛА НА ДОБРА ПРАКТИКА	100
2.2.1 Критериум	Учесниците во изградбата ги спроведуваат законите од областа на градењето и урбанизмот	100
Индикатори	Не ги почитуваат	60
	Делумно ги почитуваат	35
	Ги почитуваат	5
2.3 Специфичен елемент	СИСТЕМИ ЗА УПРАВУВАЊЕ И ВНАТРЕШЕН НАДЗОР	100
2.3.1 Критериум	Внатрешен надзор на донесените одлуки	100
Индикатори	Субјектот не применува системи за внатрешен надзор на донесените одлуки	50
	Субјектот има системи за внатрешен надзор на донесените одлуки но не ги применува	45
	Субјектот има системи за внатрешен надзор на донесените одлуки и ги применува	5
2.4 Специфичен елемент	СОСТОЈБА ВО ОБЛАСТА	240
2.4.1 Критериум	Учесници во изградбата	240
Индикатори	Инвеститор	50
	Изведувач	80
	Надзор	100
2.5 Специфичен елемент	ВНАТРЕШНИ И НАДВОРЕШНИ КАПАЦИТЕТИ НА СУБЈЕКТОТ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР	320
2.5.1 Критериум	Стручност и квалифицираност на кадарот	160
Индикатори	Воопшто не поседува потребни квалификувани кадри	100

	Има недоволно квалификувани кадри	50
	Има потребен број на квалификувани кадри	10
2.5.2Критериум	Поседување на соодветна опрема	160
Индикатори	Не поседува соодветна опрема	100
	Опремата која ја поседува е делумно соодветна	50
	Опремата која ја поседува е целосно соодветна	10

ОБЛАСТ	ГРУПА	БОДОВИ
А. Градежништво	Субјекти – овластен градежен инспектор во општините	
РИЗИК бр. 1	Непочитување на урбанистички планови и изградба на дивоградби	
1. Основен елемент	ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	760
1.1 Специфичен елемент	ПРИРОДА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	560
1.1.1 Критериум	Учество на % на бесплатно изградени објекти во однос на вкупен број на постојните градби во определен опфат	100
Индикатори	Бесплатно изградените објекти учествуваат со висок процент од вкупниот број на постојните градби во определен опфат	50
	Бесплатно изградените објекти учествуваат со низок процент од вкупниот број на постојните градби во определен опфат	45
	Нема евидентирано бесплатно изградени објекти	5
1.1.2 Критериум	Барања за бесплатно изградени објекти и определување на нивниот статус во последните три години	100
Индикатори	Органите на општината го спроведуваат Законот за бесплатно изградени објекти без да ги испочитуваат донесените управни акти од страна на овластениот градежен инспектор	50
	Органите на општината делумно ги почитуваат одредбите од Законот за градење	45
	Органите на општината ги почитуваат одредбите од Законот за градење	5
1.1.3 Критериум	Број на решенија за отстранување на градби во последните три години	100
Индикатори	Донесени решенија за отстранување на бесплатно изградени објекти	50
	Донесени решенија за отстранување на помошни градби и урбана опрема	40
	Спроведување во понатамошна управна постапка	10
1.1.3 Критериум	Сооднос на бројот на донесени решенија за отстранување на градби со бројот на спроведени постапки во понатамошна управна постапка во последни 5 (пет) години	260
Индикатори	Од 0-20%	50
	Од 21-50%	60

	Од 51- 85%		70
	Преку 85%		80
1.2 Специфичен елемент	ОБЕМ НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ		200
1.2.1 Критериум	Големина на општина		200
	Општина со преку 100.000 жители		80
Индикатори	Општина со 30.000 до 100.000 жители		60
	Општина со 10.000 до 30000 жители		40
	Општина со под 10.000 жители		20
2. Основен елемент	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ		690
2.1 Специфичен елемент	ПРЕТХОДНА РАБОТА НА СУБЈЕКТОТ		170
2.1.1 Критериум	Број на утврдени неправилности при претходни надзори		110
	Во последните три години задолжени се 3 и повеќе пати		50
Индикатори	Во последните три години задолжени се два пати		35
	Во последните три години задолжени се еднаш		10
	Не се најдени неправилности		5
2.1.2 Критериум	Субјектот ги отклонува неправилностите		60
	Не ги отклонува		45
Индикатори	Ги отклонува со задоцнување		10
	Ги отклонува навремено		5
2.2 Специфичен елемент	СТАНДАРДИ И ПРАВИЛА НА ДОБРА ПРАКТИКА		130
2.2.1 Критериум	Општината ги почитува одредбите од законот за градење		130
	Општината не ги почитува одредбите од законот		80
Индикатори	Општината делумно ги почитува одредбите од законот		40
	Општината ги почитува одредбите од законот		10
2.3 Специфичен	СИСТЕМИ ЗА УПРАВУВАЊЕ И ВНАТРЕШЕН НАДЗОР		130

елемент		
2.3.1 Критериум	Внатрешен надзор на донесените одлуки	130
Индикатори	нема системи за внатрешен надзор	80
	има системи за внатрешен надзор но не ги применува	40
	има системи за внатрешен надзор и ги применува	10
2.4 Специфичен елемент	СОСТОЈБА ВО ОБЛАСТА	100
2.4.1 Критериум	Вид на општина	100
Индикатори	Урбана општина	60
	Рурална општина	30
	Селска општина	10
2.5 Специфичен елемент	ВНАТРЕШНИ И НАДВОРЕШНИ КАПАЦИТЕТИ НА СУБЈЕКТОТ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР	160
2.5.1 Критериум	Стручност и квалифицираност на кадарот	160
Индикатори	Градоначалникот нема назначено овластен градежен инспектор	100
	Општината има недоволен број овластени градежни инспектори	50
	Градоначалникот има назначено овластен градежен инспектор	10

ОБЛАСТ А,Б Урбанизам	ГРУПА	БОДОВИ
РИЗИК бр. 1	Неправилности во постапка на изработка, донесување и спроведување на урбанистички планови	
1. Основен елемент	ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	150
1.1 Специфичен елемент	ПРИРОДА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	100
1.1.1 Критериум	Изработува и донесува планови	50
Индикатори	Нема планови	50
	Недоволен број на планови(користи стари планови)	30
	Има планови	10
1.1.2 Критериум	Спроведување на урбанистички планови	50
Индикатори	Не спроведува	50
	Делумно спроведува	30
	Целосно спроведува	10
1.2 Специфичен елемент	ОБЕМ НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	50
1.2.1 Критериум	Опфаг на урбанистички план	50
Индикатори	Национално	50
	Главен Град	35
	Град	15
	Село	5

2. Основен елемент	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	450
2.1 Специфичен елемент	ПРЕТХОДНА РАБОТА НА СУБЈЕКТОТ	150
2.1.1 Критериум	Број на утврдени неправилности при претходни надзори	50
Индикатори	3 и повеќе неправилности во последните две години	50
	2 неправилности во последните две години	35
	една неправилност во последните две години	10
	не се најдени неправилности во последните две години	5
2.1.2 Критериум	Тежина на утврдени неправилности при надзори во претходни 3 години	50
Индикатори	Поднесени прекршочна пријави	50
	издадени решенија	30
	издадени опомени	10
2.1.2 Критериум	Преставки и предлози стигнати во ДИГУ	50
Индикатори	над 5 преставки	50
	од 5-0 преставки	30
	нема преставки	10
2.2 Специфичен елемент	СТАНДАРДИ И СТАНДАРДИЗАЦИСКИ ДОКУМЕНТИ	100
2.2.1 Критериум	Годишна програма за финансирање на урбанистички планови	100
Индикатори	Од буџетот на Република Северна Македонија	100

	Од буџетот на град Скопје, општина во град Скопје и буџет на општините	60
	Од страна на заинтересирани правни и физички лица	10
2.3 Специфичен елемент	СИСТЕМИ ЗА УПРАВУВАЊЕ И ВНАТРЕШЕН НАДЗОР	50
2.3.1 Критериум	Воспоставени системи за управување и внатрешна контрола	50
Индикатори	нема системи	50
	има системи но не ги применува	30
	има системи и ги применува	10
2.4 Специфичен елемент	СОСТОЈБА ВО ОБЛАСТА	50
2.4.1 Критериум	Значење на урбанистички планови	50
Индикатори	Урбанистички планови од државно значење	50
	Урбанистички планови од локално значење	30
2.5 Специфичен елемент	ВНАТРЕШНИ И НАДВОРЕШНИ КАПАЦИТЕТИ НА СУБЈЕКТОТ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР	100
2.5.1.Критериум	Број на вработени од областа на урбанизмот во субјектот	50
Индикатори	0 вработени	50
	0-5 вработени	30
	5-10 вработени	10
2.5.2 Критериум	Стручни квалификации на вработени во субјектот	50

Индикатори	НЕ поседува соодветно образование и квалификации	50
	Делумно поседува соодветно образование и квалификации	30
	поседува соодветно образование и квалификации	10

2.4.2 Зачестеност на вршење на инспекцискиот надзор согласно утврдениот ризик

Зачестеноста на спроведувањето на редовните инспекциски надзори кај одредени субјекти на надзор, зависи од утврдениот степен на ризик и тоа:

- При висок степен на ризик најмалку еден инспекциски надзор годишно,
- При среден степен на ризик најмалку еден инспекциски надзор во две години,
- При низок степен на ризик најмалку еден инспекциски надзор на три години.

Како можно решение за реализација на предвиденото, инспекциските служби може да утврдат процентуално учество на субјектите со одреден степен на проценет ризик кај кои ќе се планира вршење на редовен инспекциски надзор: 50% ќе бидат субјекти со висок ризик, 30% субјекти со среден ризик и 20% субјекти со низок ризик.

Зачестеноста на спроведувањето на редовните инспекциски надзори согласно оваа методологија се определуваат и според правилото дека секоја трета година секој субјект мора да биде инспектиран.

3. Завршни одредби

Оваа Методологија влегува во сила со денот на нејзиното донесување по претходно добиено мислење од Инспекцискиот совет и објавување на Веб страната на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам.

Дел. Бр. _____

Датум: _____

Место: _____



Llokman Limani

в.д. Директор

[Потпис]

Анекс 1: Законската рамка врз основа на која се спроведува инспекцискиот надзор во областа на урбанизмот и градежништвото и ги опфаќа следните закони и подзаконски акти кои се однесуваат специфично на надлежноста на инспекторатот:

Закони:

- Закон за градење
- Закон за урбанистичко планирање
- Закон за инспекциски надзор
- Закон за општа управна постапка
- Закон за прекршоци
- Закон за постапување по преставки и предлози

Подзаконски акти:

- Правилници донесени врз основа на Закон за градење
- Правилник за урбанистичко планирање,

Анекс 2: Податоци од Законот за територијална организација на локална самоуправа

	вид на субјекти под надзор
1	Министерство за транспорт и врски
2	Градоначалник . на град Скопје
	Градоначалник на општини во град Скопје
3	Аеродром
4	Бутел
5	Гази Баба
6	Ѓорче Петров
7	Карпош
8	Кисела Вода
9	Сарај
10	Центар
11	Чаир
12	Шуто Оризари
	Градоначалник на општини со седиште во град
13	Берово
14	Битола
15	Богданци

16	Валандово
17	Велес
18	Виница
19	Гевгелија
20	Гостивар
21	Дебар
22	Делчево
23	Демир Капија
24	Демир Хисар
25	Кавадарци
26	Кичево
27	Кочани
28	Кратово
29	Крива Паланка
30	Крушево
31	Куманово
32	Македонска Каменица
33	Македонски Брод
34	Неготино
35	Охрид
36	Пехчево
37	Прилеп
38	Пробиштип
39	Радовиш
40	Ресен
41	Свети Николе
42	Струга
43	Струмица
44	Тетово
45	Штип
	Градоначалник на општини со седиште во село
46	Арачиново
47	Босилово
48	Брвеница
49	Василево
50	Вевчани
51	Врапчиште
52	Градско
53	Дебарца
54	Дојран
55	Долнени
56	Желино
57	Зелениково
58	Зрновци

59	Илинден
60	Јегуновце
61	Боговиње
62	Карбинци
63	Конче
64	Кривогаштани
65	Липково
66	Лозово
67	Маврово и Ростуша
68	Могила
69	Новаци
70	Ново Село
71	Петровец
72	Пласница
73	Ранковце
74	Росоман
75	Сопиште
76	Старо Нагоричане
77	Студеничани
78	Теарце
79	Центар Жупа
80	Чашка
81	Чешиново Облешево
82	Чучер-Сандево

Анекс 3: Користење на кратеници

ДИГУ-Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

ГУП- Генерален урбанистички план

ДУП- Детален урбанистички план

УПС- Урбанистички план за село

УПВНМ- Урбанистички план вон населено место

УППГДЗ- Урбанистички план за подрачје и градби од државно значење

УП- Урбанистички проект

ПУУ- Потврда за урбанистичка усогласеност

Анекс 4: Пример за пресметка на ризик за поединечен субјект

ОБЛАСТ	ГРУПА/ГР подкатегорија, на општину	БОДОВИ
РИЗИК бр. 1	Неправилности во поставка на и работна домовање и спроведување на урбанистички планови	150
1. Основен елемент	ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	100
1.1 Специфичен	ПРИРОДА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	65
1.1.1 Критериум	Иработна и домовање планови	50
Индикатори	Нова планови	30
1.1.2 Критериум	Недоволна број на планови, спроведени според планови	10
Индикатори	Не спроведува	50
1.2 Специфичен	Незаконот спроведува	30
1.2.1 Критериум	ОБЕМ НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	50
Индикатори	Офит на урбанистички план	50
Индикатори	Надворешно	35
Индикатори	Главен Град	15
Индикатори	Београд	5
2. Основен елемент	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ	450
2.1 Критериум	ПРЕТХОДНА РАБОТА НА СУБЈЕКТОТ	150
2.1.1 Критериум	Број на утврдени неправилности при претходна надзорна	50
Индикатори	3-4 неправилности при претходна надзорна	50
Индикатори	2 неправилности во последните две години	35
Индикатори	не се надвор неправилности во последните две години	10
2.1.2 Критериум	Тежина на утврдени неправилности при надзори во претходни 3 години	50
Индикатори	Поднесени прекршочни пријави	30
Индикатори	Издадени решенија	10
2.1.3 Критериум	Преставка и предлози стигнати во ДМУ	50
Индикатори	до 5 преставки	50
Индикатори	до 3-5 преставки	30
Индикатори	нема преставки	10
2.2 Специфичен	СТАВАРАЊИ И СТАВАРАЊА СКИ ДОКУМЕНТИ	100
2.2.1 Критериум	Годишна програма за финансирање на урбанистички планови	100
Индикатори	Од буџетот на Република Српска, Министарство	100
Индикатори	Од буџетот на град Сарајево, општина Сарајево и буџет на општините	60
2.3 Специфичен	СИСТЕМИ ЗА УПРАВУВАЊЕ И ВЛАСТЕШЕН НАДЗОР	50
2.3.1 Критериум	Високотехнички системи за управување и внатрешна контрола	50
Индикатори	внатрешна контрола	50
Индикатори	внатрешна контрола	30
Индикатори	внатрешна контрола	10
2.4 Специфичен	СОСТОЈБА ВО ОБЛАСТ	50
2.4.1 Критериум	Значење на урбанистички планови	50
Индикатори	Урбанистички планови од државно значење	50
Индикатори	Урбанистички планови од локално значење	30
2.5 Специфичен	ВНАТРЕШНИ И НАДВОРШНИ КАПАЦИТЕТИ НА СУБЈЕКТОТ НА ИСПЕКТИВСКИ НАДЗОР	100
2.5.1 Критериум	Број на вработени од областа на урбанизмот во субјектот	50
Индикатори	6-5 вработени	50
Индикатори	5-10 вработени	30
Индикатори	3-10 вработени	10
2.5.2 Критериум	Стручни квалификација на вработени во субјектот	50
Индикатори	ИФ постојење соодветно образование и сертификација	50
Индикатори	Делумно поседување соодветно образование и сертификација	30
Индикатори	не поседува соодветно образование и сертификација	10

Тежина на штетни последици е збир на доделени поени за природна и обем на штетни последици

ПРИРОДА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ 60

ОБЕМ НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ 5
Тежина на штетни последици 65

ТЕЖИНА Распределена на групи ризици според бројот на бодови:

до 50 бодови е дефинирано како нисок ризик1
од 51 до 100 бодови е дефинирано како среден ризик2
од 101 до 150 бодови е дефинирано како висок ризик3 65

ВЕРОЈАТНОСТ Распределена на групи ризици според број на бодови:

до 150 бодови е дефинирано како нисок ризик1
од 151 до 300 бодови е дефинирано како среден ризик2
од 301 до 450 бодови е дефинирано како висок ризик3 150

Според матрица:
1-2 се нисок ризик
3-4 се среден ризик
5-9 се висок ризик

Дефиниција за висок ризик
Тежина на штетни последици
Веројатност за штетни последици
Вкупен ризик за штетни последици =2x3 2
3
6

Според матрица 6 општина во **ВИСОК РИЗИК**