



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT
МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ
MINISTRIA E TRANSPORTIT DHE LIDHJEVE
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ
INSPEKTORATI SHTETËSOR PËR NDERTIMTARI DHE URBANIZËM
Бр.-Nr. 01-45/1
19.01. 2021 год.-vijë
СКОПЈЕ - SHKUP

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА ДРЖАВЕН
ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ
ЗА ПЕРИОД (01.07. – 31.12.) 2020 ГОДИНА

Дел. Бр. _____

Фатмир Арифи

Датум: _____

в.д Директор

Место: _____

(М.П.)





Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Врз основа на член 35 став 1 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19) и Правилникот за содржината и формата на годишниот план за работа на инспекциска служба („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр. 238/19) Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам поднесува Извештај за работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за период (01.07-31.12) 2020 година на разгледување и добивање на мислење од Председателот на Инспекцискиот совет.

Резиме

Шестмесечниот извештај ја преставува работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во полугодишниот период (01.07-31.12) 2020 година. Во него се содржани активностите и задачите што ги поставивме пред себе согласно Годишниот план за работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за 2020 година бр.01-55/2 од 24.02.2020 година, кои план го преточуваме во Месечните планови кои уредно се доставени и проследени до службите на Инспекцискиот совет со кои може да заклучиме дека имаме фер и професионален однос на соработка.

Иако сме сите сведоци за Пандемијата која го успори функционирањето во сите свери, така и градежништвото се најде во погодените гранки на светскиот сон. Државниот инспекторат и покрај сите препораки и почитувања на Уредбите кои тековно се носеа од Владата на Република Северна Македонија, своите активности на терен ги усогласуваше и ги спроведуваше активностите согласно месечните планови кои беа носени во законски предвидените рокови.

Во овој извештаен период, како поважни случувања во областа која е предмет на инспекциски надзор за одбележување на фактот дека генетрално состојбите се уредни и вообичаени.

Активностите во смисла на вршење на инспекцискиот надзор може да се оценат како постојани и континуорани и при тоа да се констатира фактот дека оваа оценка е резултат на доброто менаџирање со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Со сумирање на овој извештај може да заклучиме дека предвиденото се преточи во реализирано, кое е опфатено во поглавјата кои се составен дел на овој извештај и тоа:

Анализа на ризици - Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е на самиот почеток на воспоставување на процесот за управување со ризиците и врз основа на член 32 став 4 од Законот за инспекциски надзор, донесе



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори, со архивски број 01-578/1 од 05.10.2020 година, со помош на консултант доделен од Инспекциски советот во рамките на проектот „Поддршка за подобрување на ефикасноста на инспекциските служби“, финансиски поддржан од Европската банка за обнова и развој, во компонентата која се однесува на изработка на Методологиите за проценка на ризик, со цел да се воспостави рамка во која ќе се вгради и ќе се развива управувањето со ризици во самиот процес на инспекциски надзор, односно насочување на ресурсите на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, а при тоа користејќи минимум потребно ниво на интервенција за да се обезбеди усогласеност.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е орган во состав на Министерството за транспорт и врски и има статус на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно законот и одлучува за правата и обврските од работен однос на правното лице.

Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководи Директор кој го назначува Владата на Република Северна Македонија, во негово отсуство со инспекторатот раководи лице по овластување на директорот.

Кадровската екипираност на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се состои од 22 (дваесет и двајца) вработени, од кои освен Директорот на инспекторатот, останатите се со статус на административни службеници и се во состав на 5 одделенија.

Инспекциски надзор се одвиваше според планираните месечни планови и во координација со субјектите на надзор од причина што пандемијата си го направи своето и редуцираните движења мораше претходно да се прецизираат за истите да се реализираат, и покрај се надзорите течеа во најдобар ред вообичаено запазувајќи ги протоколите донесени со Уредбите од Владата на РСМ.

Обуките кои беа предвидени согласно законската регулатива поради пандемијата која го зфати светот па и нас, беа одложени до 31.08.2020 година. Како последица на одложувањето, а со цел заштита на животот и здравјето на луѓето и јавниот интерес, предизвикани од здравствените и епидемиолошките услови кои ги наметнува состојбата со вирусот COVID-19, класичниот начин на организирање на обуки во училиница, не се користеше и од таа причина во пресрет на Годишното оценување, а со цел за реализација на Годишниот план за стручно оспособување и усовршување на секој инспектор за 2020 година имаше можност на платформата за електронско учење на кое беа достапни генеричките обуки да ги проследи се со цел да се препознае важноста на обуката во развојот на професионални и компетентни инспектори, кои претставуваат једна од основните алки во успешно спроведување на законските и подзаконските акти во државата.

Во првото полугодие на 2020 со Одлука за прераспределба на средствата помеѓу буџетските корисници на централната власт и фондовите (Сл. весник на



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

PCM бр. 97 од 09.04.2020) се намалени одобрените средства на ставка 421 на 1.500.000,00 и ставка 425 на 1.040.000,00 денари.

Во извештајниот период (второ полугодие) е направена измена и дополнна на Буџетот на РСМ (Сл. весник на РСМ бр. 262 од 04.11.2020) со која нема измена и дополнна на одобрените средства на раздел на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Во делот на Меѓународната соработка се стремиме кон доследно спроведување на Закон за градење, Закон за урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

Како други активнисти неможе да ги занемариме дејствијата кои произлегуваат од сите пристигнати претставки, барања за информации од јавен карактер и останати укажувања од физички или правни лица на кои инспекторите и останатите служби во состав на инспекторатот се процесуирани во законски предвидените рокови.

Управување со ризици

Основна задача на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е да ги идентификува субјектите кои при вршењето на дејностите не се придржуваат кон законската регулатива и да преземе мерки за нивно санкционирање и санирање на повредите на законските процедури. Законската рамка која се регулира во секторот за инспекциските надзор опфаќа спектар на закони и подзаконски акти со кои се уредува организацијата, надлежностите и постапката на вршење на надзор од страна на секој инспектор во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Менаџирањето на ризици, едноставно кажано, значи насочување на ресурсите на инспекцијата онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, воедно користејќи минимум потребно ниво на интервенција за да се обезбеди усогласеност. Ефективните принципи на менаџирање со ризици бараат приирање и пристап до релевантни податоци, определување на ризикот врз основа на тие податоци и фокусирање на инспекциските активности кон најголемите ризици кои ќе се идентификуваат.

Заради тоа, управувањето со ризици е од исклучителна важност и претставува составен дел од секојдневното работење на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам. Тоа подразбира воспоставување ефикасен систем на внатрешни контроли, кои треба да се засноваат на идентификување на ризици, утврдување на степен на ризици при планирањето на инспекциските надзори,



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

проценка на нивната веројатност и ефект/влијание, следење и оценка за ризиците како и утврдување на соодветни внатрешни мерки.

Управувањето со ризиците овозможува:

- донесување поквалитетни одлуки,
- подобро предвидување и оптимизирање на расположливите средства и ресурси,
- согледувањена приоритетите, како и
- избегнување на идните проблеми кои можат да се појават при реализацијата на поставените цели.

Целта на управувањето со ризик е да ги доведе ризиците во Инспекторатот на прифатливо ниво со спроведување на мерки кои ќе ја ублажат веројатноста за настанување на ризикот и влијанието на реализацијата на ризик.

Ризиците се природен дел од секојдневните активности и не може да се избегнат, но може само да бидат управувани.

Тоа значи дека треба да се утврди одредено ниво на "прифатлив ризик" за секој конкретен случај во анализата. Прифатлив ризик е степенот на ризик што раководството е подготвено да го прифати во постигнувањето на своите цели.

Утврдувањето на ризикот вклучува лоцирање на потенцијалните ризици и причината за појавата на ризиците, како и потенцијалните последици од ризиците.

Според „Правилникот за елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзор врз основа на проценката на ризик („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.247/2019), елементите за проценка на ризик се: тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетните последици. Со Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори се пропишува начинот на проценка на ризик, преку идентификација на специфичните ризици во надлежност на контролата од страна на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам и мерењето на степенот на ризиците, а со цел ефективно и ефикасно планирање на обемот и зачестеноста на надзорот над субјектите во областа на градежништвото и урбанизмот.

Како основ, при изготвување на Годишниот план за 2021 година, земени се податоци од месечните, полугодишните и годишните извештаи од областите за кои е надлежен Инспекторатот, законската регулатива и сл. Оттука, произлегува дека проценката на ризиците е извршена врз основа на два вида влезни



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

информации за проценка на влијанието на ризикот и проценка на веројатноста за појавување на ризикот.

Зачестеноста на инспекциските надзори и ангажираните ресурси ќе бидат пропорционални со нивото на ризик и активностите на надзорот и ќе бидат насочени кон намалување на реалниот ризик наметнат со неправилностите во работата кај субјектите под надзор.

Зачестеноста на вршење на инспекциски надзор зависи од степенот на ризик на субјектот.

Под ризик се подразбираат штетните последици кои можат да настанат и да го загрозат јавниот интерес и безбедност, преку неправилното уредување, хуманизација, нарушување на природните и културните вредности на просторот како и работи од областа на градежништвото а се поврзани со изградба на градби од значење на Републиката.

Основни цели на управување со ризици е доследна примена на законите кои го уредуваат граѓењето како и примена на законот кој дозволува утврдување на статусот на безправно изградените објекти. Други цели се и постојана идентификација, оцена и контрола на ризиците во постапката на изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови, како и користење на ресурсите за минимизирање на штетните последици по рамномерен просторен развој, рационално уредување и користење на простор, создавање и унапредување на услови за хумано живеење и работа на граѓаните, надминување на урбаниите бариери на лица со инвалидитет, сочувување на квалитет и унапредување на животната средина и природа, спроведување со климатските промени, сочувување и заштита на недвижно културно наследство и безбедност од природни и технолошки катастрофи и хаварии.

Целите се остварливи со примена на начелата во градежништвото за изградбата на градбите кои се од значење на Републиката, а во урбанистичко планирање: преку интегрален начин во планирањето, грижа и развој на регионалните особености, остварување на јавниот интерес и заштита на приватниот интерес, јавност во постапката за изработка, донесување и спроведување на плановите, инклузивност и партиципативност во постапката, хоризонтална и вертикална усогласеност и координација во планирањето, уважување на стручно утврдени факти и стандарди.

Работите на инспекциски надзор над примената на Законот за граѓење и прописите донесени врз основа на истиот закон ги вршат градежни инспектори на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, кои се надлежни да вршат инспекциски надзор над градби од прва категорија. Градежниот инспектор при вршењето на инспекцискиот надзор проверува дали овластениот градежен инспектор при општината ги врши работите согласно со истиот закон.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Согласно Законот за урбанистичко планирање ДИГУ преку урбанистичките инспектори проверува дали постапките за изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови се спроведени согласно одредбите од овој закон и прописите донесени врз основа на него.

Организација и раководење

(а) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е орган во состав на Министерството за транспорт и врски и има статус на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно законот и одлучува за правата и обврските од работен однос на правното лице.

(б) Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководи Директор кој го назначува Владата на Република Северна Македонија, во негово отсуство со инспекторатот раководи лице по овластување на директорот.

Со работата на секторите во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководат раководители на сектори, а во нивно отсуство ги заменуваат помошниците раководители на сектори и со одделенијата раководат раководителите на одделенијата, а во нивно отсуство ги заменува еден од стручните административни службеници со највисоко звање во одделението, кој ќе го определи директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Заради ефикасно работење и целосно остварување на работните задачи на Инспекторатот, се формира колегиум со минимум еден состанок неделно, во состав:

- Директор на инспекторатот;
- Државен советник;
- Раководители на сектор;
- Помошници раководители на сектор;
- Раководители на одделенија и
- Раководители на независни организациони единици.

По потреба или во отсуство на член на колегиумот, на состанокот на колегиумот ќе присуствува друг државен службеник од нивото Б или В.

(в) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам врши инспекциски надзор над следните закони:



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

- Законот за градење („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16, 132/16, 35/18, 64/18 и 168/18);
- Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18);
- Законот за урбанистичко планирање („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.32/20)
- Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Македонија“ бр. 50/10, 161/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18);
- Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19);
- Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност („Службен весник на Република Македонија“ бр.199/14);
- Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер („Службен весник на Република Македонија“ бр. 101/19);
- Закон за општа управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 124/15);
- Закон за постапување по претставки и предлози („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08, 13/13 и 156/15);
- Закон за административни службеници („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 05/16, 142/16 и 11/18);
- Закон за вработените во јавниот сектор („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 27/16 и 35/18);
- Закон за работни односи („Службен Весник на Република Македонија“ бр.167/15 и 27/16);
- Грански колективен договор („Службен весник на Република Македонија“ бр. 51/20) и
- Закон за безбедност и здравје при работа („Службен Весник на Република Македонија“ бр.92/07, 136/11, 23/13, 25/13 , 137/13, 164/13, 158/14, 15/15, 129/15, 192/15 и 30/16) и други закони.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

(г) Внатрешната организацијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се утврдува на начин што обезбедува законито, стручно, ефикасно и економично вршење на работите и задачите од делокругот на работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, сервисна ориентираност кон граѓаните и правните лица, независност и одговорност при вршењето на службените задачи, соработка со други органи, приспособливост на организиските единици кон надлежноста на органот и кон потребите на граѓаните како и едноставност во хиерархиската поставеност на организиските единици.

При утврдувањето на внатрешната организација на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се тргнува од неговата надлежност утврдена со закон, карактерот, обемот и степенот на сложеност на работите, нивната меѓусебна поврзаност и други услови за нивно ефикасно вршење.

Во зависност од видот, обемот и степенот на сложеноста на работите и задачите во Инспекторатот, меѓусебната сродност и поврзаност на тие работни задачи и другите услови потребни за нивно извршување, во Инспекторатот се формираат следните организациски единици:

- Државен советник;
- Сектори и
- Одделенија.

Организациски единици

Во Инспекторатот се формираат следните организациски единици:

1. Државен советник
2. Сектор за инспекциски надзор од областа на градежништвото и урбанизмот
 - 2.1. Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
 - 2.2. Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот.

3. Сектор за нормативно правни, општи и други работи
 - 3.1. Одделение за нормативно правни, општи и административни работи
 - 3.2. Одделение за јавни набавки, информатичка и комуникациска технологија

Во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се формираат следниве независни организациски единици и тоа:

4. Одделение за управување со човечки ресурси и
5. Одделение за финансиски прашања.

(д) Кадровската екипираност на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се состои од 22 (дваесет и двајца) вработени, од кои освен Директорот на инспекторатот, останатите се со статус на административни службеници и се во состав на 5 одделенија. Освен Секторот за инспекциски надзор од областа на



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

градежништвото и урбанизмот во чии состав се двете Одделенија за инспекциски надзор од областа на градежништвото во чии состав се 1 (еден) раководител на одделение (Виш инспектор) и 3 (три) советник градежен инспектор и Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот во чии состав се 1 (еден) раководител на одделение (Виш инспектор) и 1 (еден) советник урбанистички инспектор, останатите се распоредени во одделенијата како поддршка на инспекторатот и се 16 (шеснаесет) административни службеници кои вршат административно технички и оперативни работи како што се водење на деловодна книга, книга на претставки, одржување на моторни возила, јавни набавки, работни односи, пристап до информации од јавен карактер, водење на информативен систем за управување со човечки ресурси и административни службеници кои се во состав на одделението за финансиски прашања кои иако се со најниски звања сепак ги извршуваат работите задачи на нивото на кое му прилега на инспекторатот.

Инспекцискиот надзор го вршат 2 (два) Раководители на одделение (Виш инспектор) и 4 (четири) советници инспектори, (со лиценца).

Напомена:

Еден од двајцата Виши инспектори и тројца од четворицата советници инспектори во втората половина на 2021 година ќе заминат во пензија, што значи дека Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам останува да работи со еден виш градежен инспектор, еден советник градежен инспектор и еден советник урбанистички инспектор во периодот додека се реализираат некои од предвидените вработувања.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во годишните извештаи и во својот Извештај од спроведената функционална анализа го има објаснето овој проблем за барани одобрени средства за нови вработувања и истото или не било одобрено или по објавување на оглас било поништено од причини што пријавените кандидати не ги исполнувале бараните услови.

Со намалување на условите со новиот Закон за инспекциски надзор и измените во самите акти на систематизација се одобрија средства од Министерството за финанси и во тек е објавен оглас за пополнување на две од предвидените работни позиции кои беа предвидени во Планот за вработување и упредување за 2020 година.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во полугодиштето, (01.07.-31.12.) 2020 година по вид, возраст и звание



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието (01.07.-31.12) 2020 година

Вид Ниво- Звање/Возраст	Градежен инспектор			Урбанистички инспектор			Вкупно инспектори		
	Вработување	Пензионирање	Разлика	Вработување	Пензионирање	Разлика	Вработување	Пензионирање	Разлика
Б1 – Генерален инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б2 – Главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б3 – Помлад главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б4 – Виш инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В1 – Советник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В2 – Самостоен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В3 – Помошник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В4 – Помлад инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ВКУПНО	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Напомена: Во извештајниот период кој е предмет на анализа мора да напоменеме дека со Светската пандемија и застојот кој не погоди сите, сите планирани нови вработувања кои беа опфатени во Годишниот план за вработување и унапредување во бр. 01-79/1 од 05.02.2020 година, е започнат Јавен оглас кој е во тек и истиот очекуваме успешно да се заврши до крајот на јануари месец 2021 година.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Инспекциски надзор

Инспекциските надзори во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се врши врз основа на Годишен план и Месечни планови за работа. Инспекциските надзори во овој шест месечен период беа спроведувани од страна на следните инспектори:

- Виолета Анчевска Ѓорѓиева - Виш градежен инспектор
- Душан Јанев - Советник градежен инспектор
- Златко Каракашоски - Советник градежен инспектор и
- Зоранчо Самарџиски - Советник градежен инспектор
- Костел Шекутковски - Виш урбанистички инспектор и
- Наташа Мирошниченко Велјановска - Советник урбанистички инспектор.

Критериуми за идентификување на субјектите на инспекциски надзор

(1) Субјектите кои се предмет на инспекцискиот надзор согласно Законот за градење се, учесниците во изградбата и тоа:

- Инвеститор-носителот на правото за градење кој може да биде правно или физичко лице-лице кое се стекнало со право на градење;
- Изведувач-правно лице кое има право да ја изведува градбата;
- Инженер за изведба-физичко лице кое раководи со изградбата на градбата;
- Надзор над изградбата-правно лице кое има право да врши надзор над изградбата;
- Главен надзорен инженер-физичко лице кој има право да врши надзор над изградбата на градбата;
- Проектант-правно лице кое има право да врши проектирање;
- Главен проектант-физичко лице кој е должен проектот да го изработи согласно стандардите и нормативите за проектирање;
- Ревидент-правно лице кое има право да врши ревизии
- Главен ревидент-физичко лице кое има право да врши ревизии

Како субјект кој е предмет на инспекцискиот надзор согласно Законот за градење е и:

- Надлежен орган-орган кој ја води управната постапка и издава одобрение за градење и други пропишани акти, а се однесуваат за градби од значење за Републиката категоризирани како градби од прва категорија;
- ЕЛС-преку контрола на работењето на овластениот градежен инспектор

Напомена: Како субјекти во инспекцискиот надзор може да се јават странски физички и правни лица, како и субјекти кои со ратификуван договор имаат право да учествуваат во изградбата која изградба се гради на територија на две држави.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

(2) Согласно член 88 од Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18) урбанистичкиот инспектор врши инспекциски надзор врз урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:

- локална урбанистичко - планска документација;
- државна урбанистичко - планска документација;
- урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
- урбанистичко - планска документација за автопат;
- урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и
- инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.

Согласно член 88 став (2) од овој закон субјектот на инспекциски надзор е органот кој ја одобрил урбанистичко – планската документација односно урбанистичко – проектната документација.

(2.1) Согласно член 84 од Законот за урбанистичко планирање („Службен весник на Република Северна Македонија“ 32/20) урбанистичките инспекторот проверува дали постапките за изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови се спроведени согласно одредбите од овој закон и прописите донесени врз основа на него.

Но истовремено согласно член 93 од преодните одредби од истиот закон, урбанистичкиот инспектор врши надзор на започнатите постапки за донесување, како и постапките за изменување и дополнување на урбанистичките планови за кои е одобрена планска програма до денот на отпочнување на примена на овој закон, ќе продолжат согласно одредбите на законите според кои се започнати и ќе бидат завршени во рок од четири години од денот на влегувањето во сила на овој закон.

(3) Критериумите за идентификување субјекти не се посебно дефинирани, а обврската на субјектот на надзорот во постапката на инспекцискиот надзор прецизно се описаны во глава X и глава XI од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19). Инспекторот за идентификување на субјектот на надзорот во согласност со законите соработува и со службите на Министерството за внатрешни работи, но постапката ја води согласно Законот за општа управна постапка (уредна достава).



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Табела 3 Преглед на вкупниот број на открити неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодишето, по региони и општини (01.01.-30.06) 2020 година

Ред .бр.	Регион/општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилност и
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
	Вардарски регион	3	2	0	5	1
1	Велес					
2	Градско					
3	Демир Капија		1		1	
4	Кавадарци	2			2	
5	Лозово					
6	Неготино		1		1	
7	Росоман					
8	Свети Николе	1			1	1
9	Чашка					
	Источен регион	8	3	0	11	2
10	Берово	2			2	1
11	Виница					
12	Делчево		1		1	
13	Зрновци	1	1		2	1
14	Карбинци					
15	Кочани	1			1	
16	Македонска Каменица					
17	Пехчево					
18	Пробиштип	2			2	
19	Чешиново					
20	Штип	2	1		3	
	Југозападен регион	5	5	0	10	3
21	Вевчани					
22	Дебар	1	1		2	
23	Дебарца					
24	Кичево	2			2	
25	Македонски Брод	2			2	1



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

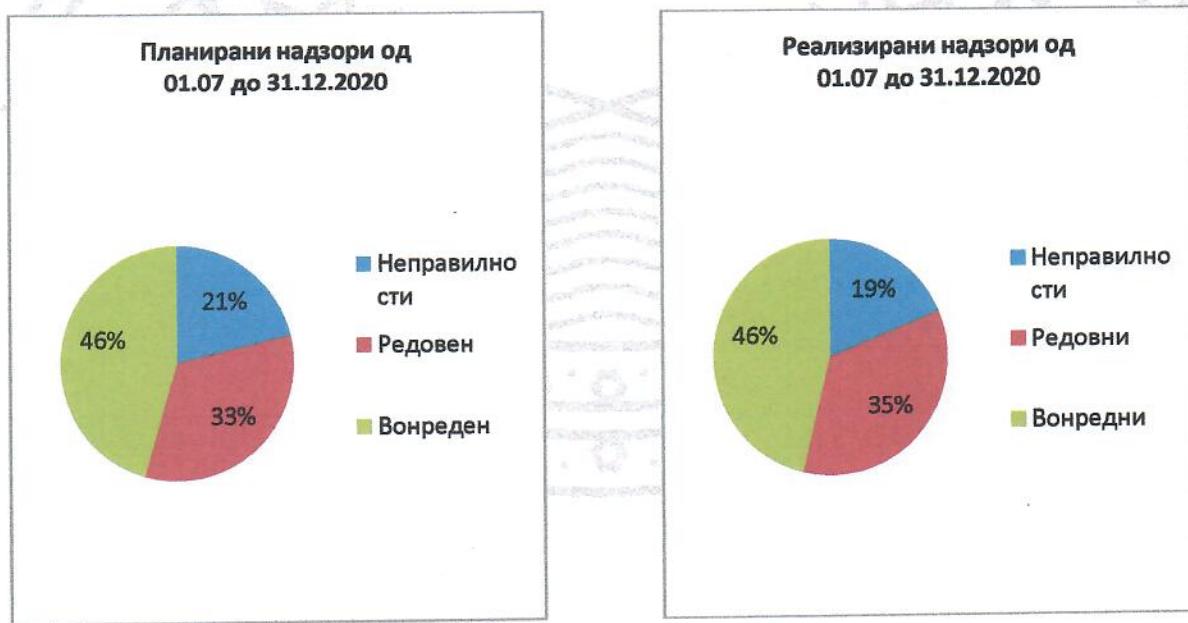
26	Охрид	2		2	
27	Пласница				
28	Струга	2		2	2
29	Центар Жупа				
	Југоисточен регион	2	3	0	5
30	Богданци		1		1
31	Босилово				
32	Валандово	1			1
33	Василево				
34	Гевгелија	1			1
35	Дојран				
36	Конче				
37	Ново Село				
38	Радовиш		1		1
39	Струмица		1		1
	Пелагониски регион	3	8	0	11
40	Битола	2	4		6
41	Демир Хисар				
42	Долнени				
43	Кривогаштани				
44	Крушево				
45	Могила				
46	Новаци	1			1
47	Прилеп		3		3
48	Ресен		1		1
	Полошки регион	0	0	0	0
49	Боговиње				
50	Брвеница				
51	Врапчиште				
52	Гостивар		1		1
53	Желино				
54	Јегуновце				
55	Маврово Ростуше				
56	Теарце				
57	Тетово		3		3
	Североисточен регион	4	5	0	9
58	Кратово	2			2
59	Крива Паланка		1		1
60	Куманово	2	2		4
61	Липково		2		2
62	Ранковце				



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

63	Старо Нагоричане					
	Скопски регион	7	12	0	19	5
64	Аеродром	2			2	1
65	Арачиново					
66	Бутел	2	1		3	3
67	Гази Баба	1	2		3	
68	Ѓорче Петров	2			2	1
69	Зелениково					
70	Илинден		6		6	
71	Карпош					
72	Кисела Вода					
73	Петровец		2		2	
74	Сарај					
75	Сопиште					
76	Студеничани					
77	Центар		1		1	
78	Чаир					
79	Чучер Сандево					
80	Шуто Оризари					
	Вкупно	32	42	0	74	17

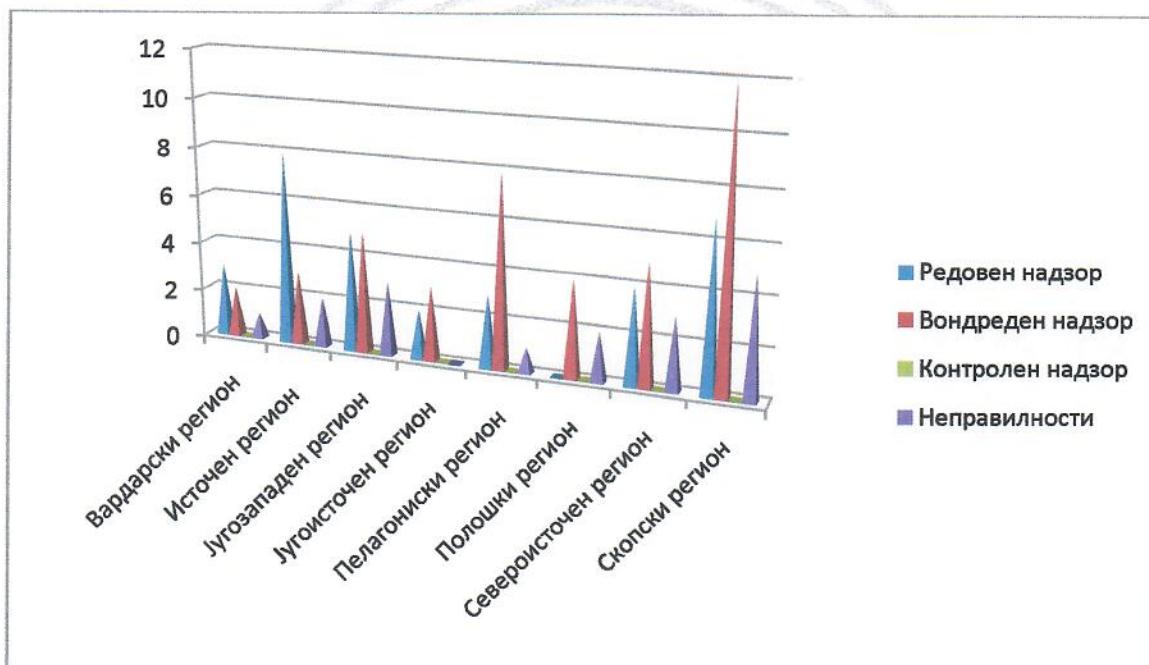
3.1 Споредба планирани реализирани инспекциски надзори по вид за полугодието (01.07-31.12) 2020 година





3.2 Реализирани инспекциски надзори по региони

Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини



* Податоци, согласно месечните планови и регистарот за извршени инспекциски надзори, Регистар – 6 (РИИ-6), период (01.07-31.12) 2020 година



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Обука на инспекторите и административните службеници

(а) Обука на инспектори

Согласно член 50 од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр 102/19), Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има донесено Годишен план за индивидуално стручно усвршување и обука на секој инспектор бр.04-132/1 од 17.02.2020 година.

(б) Обука за административни службеници

- Согласно член 58 став 1 од Законот за административни службеници („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 05/16, 142/16 и 11/18), за донесување на Годишен план за обуки за административни службеници од страна на органите и институциите, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има донесено и доставено до МИОА Предлог годишен план за обуки за 2020 година бр.04-774 од 19.12.2019 година.

Во текот на извештајниот период во полугодието (01.07.-31.12.) 2020 година, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам имаше реализирано обуки и стручни оспособувања на советниците инспектори (согласно член 16-а точка 10 од Законот за инспекциски надзор), кои предвидува донесување и спроведување на годишни програми за стручно оспособување и усвршување на инспекторите.

Обуките кои беа предвидени согласно законската регулатива поради пандемијата која го зфати светот па и нас, беа одложени до 31.08.2020 година. Како последица на одложувањето, а со цел заштита на животот и здравјето на лубето и јавниот интерес, предизвикани од здравствените и епидемиолошките услови кои ги наметнува состојбата со вирусот COVID-19, класичниот начин на организирање на обуки во училиница, не се користеше и од таа причина во пресрет на Годишното оценување, а со цел за реализација на Годишниот план за стручно оспособување и усвршување на секој инспектор за 2020 година имаше можност на платформата за електронско учење на кое беа достапни генеричките обуки да ги проследи се со цел да се препознае важноста на обуката во развојот на професионални и компетентни инспектори, кои претставуваат една од основните алки во успешно спроведување на законските и подзаконските акти во државата.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

ПОЛУГОДИШЕН ИНВЕШТАЈ (01.07.-31.12.) 2020 година

Назив на обуката	Организирани од	Одделение
<ul style="list-style-type: none">• Инспекциски надзор (Закон за инспекциски надзор и Упатство за начин на спроведување на инспекциски надзор;• Начела и организација, остатки, одговорност и санкции (Закон за прекршоци)• Управување со време• Компјутерска обработка на текст• Компјутерска обработка и габеларни пресметки	Инспекциски совет	- Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото и
<ul style="list-style-type: none">• Инспекциски надзор (Закон за инспекциски надзор и Упатство за начинот за спроведување на инспекцискиот надзор);• Начела и организација, постапки, одговорност и санкции (Закон за прекршоци)• Компјутерска обработка и габеларни пресметки;• Практична обука на тема „Вебинар за новиот Закон за урбанистичко планирање“ и•	- Инспекциски совет - ACT! Consultancy services и	- Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото и



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Буџет и финансирање

Финансиските ресурси на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се обезбедени со Буџетот и истите претставуваат единствен извор на финансирање на Инспекторатот.

Во прилог се дадени вкупно одобрените буџетски средства за буџетската 2020 година со Буџетот на Република Северна Македонија за 2020 (Сл. Весник на РСМ 265/2019), прикажани по категорија на расход (колона 4) и реализација на расходите за второ полугодие од 2020 година од 01.07.2020 до 31.12.2020 година (колона 5).

Р.б р.	Опис на деловите на буџетот	Број на ставка	Одобрен буџет за 2020	Реализирани средства до 31.12.2020
1	2	3	4	5
1.	Вкупно одобрен буџет	741	15.230.000,00	6.323.036,00
	Програма 19 Инспекторати			
2.	Основни плати	401	8.278.000,00	3.703.537,00
3.	Придонеси за социјално осигурување	402	3.062.000,00	1.440.062,00
4.	Патни и дневни расходи	420	100.000,00	5.220,00
5.	Комунални услуги	421	1.600.000,00	591.582,00
6.	Материјали и ситен инвентар	423	290.000,00	26.300,00
7.	Поправка и тековно одржување	424	400.000,00	133.251,00
8.	Договорни услуги	425	1.140.000,00	330.356,00
9.	Други тековни расходи	426	160.000,00	92.728,00
10.	Купување на опрема и машини	480	100.000,00	
11.	Купување на мебел	483	100.000,00	



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Во првото полугодие на 2020 со Одлука за прераспределба на средствата помеѓу буџетските корисници на централната власт и фондовите (Сл. весник на РСМ бр. 97 од 09.04.2020) се намалени одобрените средства на ставка 421 на 1.500.000,00 и ставка 425 на 1.040.000,00 денари.

Во извештајниот период (второ полугодие) е направена измена и дополнна на Буџетот на РСМ (Сл. весник на РСМ бр. 262 од 04.11.2020) со која нема измена и дополнна на одобрените средства на раздел на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Од прикажаното може да се констатира дека, одобрените средства со буџетот на РСМ за 2020 година, само 11.340.000,00 денари се обезбедени за плати и придонеси а останатите 3.490.000,00 се одобрени за стоки и услуги и 200.000,00 денари за капитални расходи, кои за извештајниот период се доволни за остварување на програмата за работа на инспекторатот и тековно реализација на расходите и потребите на инспекциската служба.

Средствата кои се бараат со предлог буџетската пресметка која се доставува до Министерство за финансии не се во целост одобрени со Буџетот за 2020 година.

Од наведената причина инспекторатот се соочува со нефункционалност поради недостиг на буџетски средства за реализација на проекти предвидени со Годишната програма за работа на Инспекторатот.

Како позначајни одобрени финансиски средства за кои Инспекторатот има потреба се средствата за набавка на нови возила за инспекциски надзор од причина што од осамостојувањето на инспекторатот е набавено само едно ново возило во 2019 година а останатите возила се обезбедени од Агенцијата за управување со одземен имот и голем дел од одобрените средства за таа намена се трошат за нивно сервисирање, набавка на соодветна ХТЗ опрема за инспекциски надзор на терен, Рушење на објекти т.е избор на фирма за рушење на бесправно изградени објекти.

Меѓународна соработка

Мисијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, согласно надлежностите утврдени со закон како основна цел и приоритети на кои е сконцентриран се: основните барања за градбата, зависно од намената, а предвидено со параметрите од планската документација со цел градбите да бидат изведени и проектирани со висок квалитет односно со механичка отпорност, стабилност и сеизмичка заштита со рационално уредување и користење на просторот за подобри услови во согласност со еколошките стандарди како и за хумано живеење и работа на граѓаните.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Доследно спроведување на Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

Едно да укажеме, дека нема да се откажеме, ќе продолжиме да работиме многу на ова поле, низ трибини, разговори, дебати, размени на мислења, проекти и програми, се со цел за подобрување и усовршување на процесот на градба кој за нас е многу важен.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам како орган на државната управа надлежен за вршење на инспекциски надзор над спроведување на прописите од областа за која е надлежен (Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор), сервисно ориентиран цели да стане високо квалитетна институција, која со својата работа ќе придонесе во засилување на инспекцискиот надзор преку засилени надзори и ефикасно спроведување на законите за кои е надлежен, со капацитет за следење на начелото на Европскиот простор и ефективно транспорнирање на законодавството на Европската унија.

Една од целите на современите системи е ние како институција да се избориме за Нашите слободи и права, каде преку Нашите идеи и размислувања и наоѓање на креативни решенија за проблемите и прашањата со кои се соочуваме ќе го подобриме процесот на градење, а истовремено ќе дадеме инпут во љубопитност за осознавање на светот на начин кој ќе ги преиспитува однапред дефинираните вистини. Ние како професионалци треба да ги поттикнеме нашите колеги инженери и идни инвеститори и изведувачи да ги препознаат своите способности, да ги усовршуваат своите вештини и заедно со нашите инспектори да соработуваме во насока на остварување на заедничките цели кон градење на современи градби кој се функционални и ќе се вклопат во просторот на модерното живеење. Само така ќе можеме да создадеме генерации кои ќе го унапредат начинот на кој ги практикуваме секојдневните знаења, уки и активности и меѓусебно ќе соработуваме, се со цел за поефикасно и функционално творење во делот на градежништвото и архитектурата.

Во периодот кој е предмет на анализа поради Светската пандемија и застојот кој не погоди сите, сите планирања во рамките на своите надлежности посета соработка и размена на искуства со земјите од соседството со цел за потпишување на „Меморандум за меѓународна соработка“ за размена на искуства и воспоставување на европски стандарди во делот на градежништвото и урбанизирање на просторот.

Како соработка со која започна посетата на Република Албанија и работна средба со колегите од Националниот инспекторат за заштита на територија на Република Албанија, а во периодот кој следи и е предмет на ова планирање се Република Хрватска, Република Србија, Република Косово, Босна и Херцеговина, Република Бугарија и Република Грција, планови кои беа зацртани за реализација во првото



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

полугодие ќе се пролонгираат за периодот во кој ќе има услови за реализацирање на предвиденото.

Други активности на инспекциската служба

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам како и секогаш е транспарентен кон медиумите односно отворен за соработка од секаков вид.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има WEB страна, на која страна информациите се објавени по електронски пат и достапни до граѓаните со кои треба да ја потврдиме нашата транспарентност и стремеж за ефикасно, ефективно и квалитетно извршување на работите кои се во доменот на нашата законска и подзаконска регулатива која ја спроведуваме.

Безрезервно може да истакнеме дека Нашата WEB страна од ден во ден се повеќе се надградува и станува подостапна со актуелности кои се дел од работењето на Инспекторатот.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се стреми во насока на специфичноста во извршување на своите задачи и обврски со тоа што остварува постојана комуникација и координација со Владата на Република Северна Македонија, Министерството за транспорт и врски, Управата за заштита на културното наследство, Министерството за внатрешни работи, Министерството за животна средина и просторно планирање, Агенцијата за катастар на недвижности, ТИРЗ, Агенцијата за државни патишта, Градот Скопје, Единиците на локалната самоуправа, Управата за јавни приходи и други државни органи кои претставуваат дел од процесот на градење или на некаков начин се во процесот на градење и урбанистичко планирање.

Во делот на активностите напоменуваме дека сите пристигнати Барања за информации од јавен карактер уредно се нотираат и по истите се постапува после спроведен тест за штетност. Во периодот кој е предмет на овој извештај за работата на инспекциската служба за претходните шест месеци (01.07-31.12) 2020 година, до Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам пристигнати се 4 (четири) барања и по истите е постапено во позитивниот законски рок согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Заклучоци и препораки

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, во овој извештаен период ги дава следните заклучоци и препораки.

Заклучоци:

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во овој извештаен период своите планирани инспекциски надзори ги спроведуваше согласно Годишниот план и Месечните планови, поради пандемијата предизвикана од коронавирусот (COVID-19), истите беа спроведувани во зависност од времето на усогласување на самите инспектори и правните и физички лица кои беа планирани да се предмет на инспектирање од причина што инспекторите работеа редуцирано и на смени, но сепак бројот на планирани надзори се реализираше можеби не во рамки на месечниот план меѓутоа недела две плус или минус. Така да со сигурност може да потврдиме дека планираното во ова шестомесечје премина во реализирано.

Препораки:

- Вработување на најмалку 3 или 4 инспектори од причина што и самата анализа на годините на старост се добива слика дека за година или две инспекторатот ќе се соочи со проблем на наедостиг на стручен кадар;
- Регулирање на законската регилатива со ефикасни, прецизни и поефективни закони, во делот на определување на надлежностите на инспекторите и
- Поголема ангажираност во делот на одобрување на Буџетски средства од предлог Буџетите во кои реално се описаны сите проблеми со кои се соочува инспекторатот при набавка на основни средства за поефикасно функционирање и спроведување на своите надлежности.

Изработил:

Раководител на ОНПОР

Наташа Гребенарова Теофиловска

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски читања во популарниот по вид, возраст и звание

Вид	Градежен инспектор	Урбанистички инспектор			Вкупно инспектори		
		БРДИНО	БРДИНО	БРДИНО	БРДИНО	БРДИНО	БРДИНО
Ниво-3 вање/Возраст	<30 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.
В1 – генерален инспектор							
В2 – главен инспектор							
В3 – пом. главен инспектор							
В4 – виш инспектор							
В1 – советник инспектор							
В2 – самостоен инспектор							
В3 – помошник инспектор							
В4 – помлад инспектор							
Вкупно							
	1	1	2	4	1	1	3
	2	1	2	4	1	1	3
	2	1	2	4	1	1	3
	2	1	2	4	1	1	3
	2	1	2	4	1	1	3

абела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во полугодието, (01.07.-31.12) 2020 година по

Вид / Ниво - Звање	Градежен инспектор	Урбанистички инспектор	Вкупно
- генерален инспектор			0
- главен инспектор			0
- пом. главен инспектор			0
- виш инспектор	1	1	2
- советник инспектор	3	1	4
- самостоен инспектор			0
- помошник инспектор			0
- помлад инспектор			0
Вкупно	4	2	6

Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини

Ред.Бр .	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол . надзор		
	Вардарски регион	3	2	0	5	1
1	Велес				0	
2	Градско				0	
3	Демир Капија		1		1	
4	Кавадарци	2			2	
5	Лозово				0	
6	Неготино		1		1	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе	1			1	1
9	Чашка				0	
	Источен регион	8	3	0	11	2
10	Берово	2			2	1
11	Виница				0	
12	Делчево		1		1	
13	Зрновци	1	1		2	1
14	Карбинци				0	
15	Кочани	1			1	
16	Македонска Каменица				0	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип	2			2	
19	Чешиново				0	
20	Штип	2	1		3	
	Југозападен регион	5	5	0	10	3
21	Вевчани				0	
22	Дебар	1	1		2	
23	Дебарца				0	
24	Кичево	2			2	
25	Македонски Брод	2			2	1
26	Охрид		2		2	
27	Пласница				0	
28	Струга		2		2	2
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	2	3	0	5	0
30	Богданци		1		1	
31	Босилово				0	
32	Валандово	1			1	
33	Василево				0	

34	Гевгелија	1			1	
35	Дојран				0	
36	Конче				0	
37	Ново Село				0	
38	Радовиш	1			1	
39	Струмица	1			1	
	Пелагониски регион	3	8	0	11	1
40	Битола	2	4		6	
41	Демир Хисар				0	
42	Долнени				0	
43	Кривогаштани				0	
44	Крушево				0	
45	Могила				0	
46	Новаци	1			1	
47	Прилеп		3		3	
48	Ресен		1		1	1
	Полошки регион	0	4	0	4	2
49	Боговиње				0	
50	Бревеница				0	
51	Врапчиште				0	
52	Гостивар	1			1	
53	Желино				0	
54	Јегуновце				0	
55	Маврово и Ростуша				0	
56	Теарце				0	
57	Тетово		3		3	2
	Североисточен рег	4	5	0	9	3
58	Кратово	2			2	1
59	Крива Паланка		1		1	
60	Куманово	2	2		4	2
61	Липково		2		2	
62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане				0	
	Скопски регион	7	12	0	19	5
64	Аеродром	2			2	1
65	Арачиново				0	
66	Бутел	2	1		3	3
67	Гази Баба	1	2		3	
68	Ѓорче Петров	2			2	1
69	Зелениково				0	
70	Илинден		6		6	
71	Карпош				0	
72	Кисела Вода				0	
73	Петровец		2		2	
74	Сарај				0	
75	Сопиште				0	

76	Студеничани				0	
77	Центар		1		1	
78	Чаир				0	
79	Чучер-Сандево				0	
80	Шуто Оризари				0	
ВКУПНО		32	42	0	74	17