



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLIKA E MAZEDONISË SË VËRITUT
МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ
MINISTRIA E TRANSPORTIT DHE LIDHJEVE
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ
INSPEKTOARI SHTETËSOR PËR NDËRTIMTARI DHE URBANIZËM

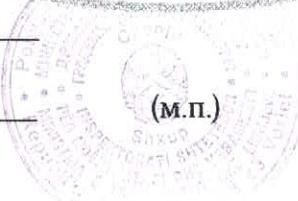
Бр.-Nr. 01- 67/1
13.01. 2023 год.-viti
СКОПЈЕ - SHKUP

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ
ЗА ГРАДЕЖНИШТВО И УРБАНИЗАМ ЗА ПЕРИОД
(01.07 – 31.12) 2022 ГОДИНА

Дел.Бр._____

Датум:_____

Место:_____



(м.п.)

в.д. Директор
Фатмир Арифи



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Врз основа на член 35 став 1 од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19) и Правилникот за содржината и формата на годишниот план за работа на инспекциска служба („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр. 238/19) Директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам поднесува Извештај за работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за период (01.07-31.12) 2022 година на разгледување и добивање на мислење од Председателот на Инспекцискиот совет.

Резиме

Шестмесечниот извештај ја претставува работата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во полугодишниот период (01.07-31.12) 2022 година. Во него се содржани активностите и задачите што ги поставивме пред себе согласно Годишниот план за работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за 2022 година бр.01-770/4 од 02.12.2021 година, кои план го преточуваме во Месечните планови кои уредно се доставени и проследени до службите на Инспекцискиот совет со кои може да заклучиме дека имаме фер и професионален однос на соработка.

Во овој извештаен период, како поважни случувања во областа која е предмет на инспекциски надзор за одбележување на фактот дека генерално состојбите се уредни и вообичаени, своите активности на терен ги усогласуваше и ги спроведуваше активностите согласно месечните планови кои беа носени во законски предвидените рокови.

Активностите во смисла на вршење на инспекцискиот надзор може да се оценат како постојани и континуирани и при тоа да се констатира фактот дека оваа оценка е резултат на доброто менаџирање со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Со сумирање на овој извештај може да заклучиме дека предвиденото се преточи во реализирано, кое е опфатено во поглавјата кои се составен дел на овој извештај и тоа:

Анализа на ризици - Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е на самиот почеток на воспоставување на процесот за управување со ризиците и врз основа на член 32 став 4 од Законот за инспекциски надзор, донесе *Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори*, со архивски број 01-578/1 од 05.10.2020 година, со помош на консултант доделен од Инспекциски советот во рамките на проектот „Поддршка за подобрување на ефикасноста на инспекциските служби“, финансиски поддржан од Европската банка за обнова и развој, во компонентата која се однесува на изработка на Методологиите за проценка на ризик, со цел да се воспостави рамка во која ќе се вгради и ќе се развива управувањето со ризици во самиот процес на инспекциски надзор, односно насочување на ресурсите на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, а при тоа користејќи минимум потребно ниво на интервенција за да се обезбеди усогласеност.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е орган во состав на Министерството за транспорт и врски и има статус на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно законот и одлучува за правата и обврските од работен однос на правното лице.

Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководи Директор кој го назначува Владата на Република Северна Македонија, во негово отсуство со инспекторатот раководи лице по овластување на директорот.

Кадровската екипираност на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се состои од 24 (дваесет и четири) вработени, од кои освен Директорот на инспекторатот, останатите се со статус на административни службеници и се во состав на 5 (пет) одделенија.

Инспекциски надзор се одвиваше според планираните месечни планови и во координација со субјектите на надзор.

Во текот на извештајниот период во полугодието (01.07.-31.12) 2022 година, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам имаше реализирано обуки и стручни оспособувања на инспектори (согласно член 16-а точка 10 од Законот за инспекциски надзор), кои предвидува донесување и спроведување на годишни програми за стручно оспособување и усовршување на инспекторите, се со цел да се препознае важноста на обуката во развојот на професионални и компетентни инспектори, кои претставуваат една од основните алки во успешно спроведување на законските и подзаконските акти во државата.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам за второто полугодие од 2022 година со Изменување и дополнување на Буџетот на Република Северна Македонија (Службен весник на Република Северна Македонија бр. 164 од 20.07.2022 година) има одобрен буџет од 18.886.000,00 денари.

Во делот на Меѓународната соработка се стремиме кон доследно спроведување на Закон за градење, Закон за урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

Како други активниoti неможе да ги занемариме дејствијата кои произлегуваат од сите пристигнати претставки, барања за информации од јавен карактер и останати укажувања од физички или правни лица на кои инспекторите и останатите служби во состав на инспекторатот се процесуирани во законски предвидените рокови.



Управување со ризици

Основна задача на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е да ги идентификува субјектите кои при вршењето на дејностите не се придржуваат кон законската регулатива и да преземе мерки за нивно санкционирање и санирање на повредите на законските процедури. Законската рамка која се регулира во секторот за инспекциските надзор опфаќа спектар на закони и подзаконски акти со кои се уредува организацијата, надлежностите и постапката на вршење на надзор од страна на секој инспектор во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам.

Менаџирањето на ризици, едноставно кажано, значи насочување на ресурсите на инспекцијата онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, воедно користејќи минимум потребно ниво на интервенција за да се обезбеди усогласеност. Ефективните принципи на менаџирање со ризици бараат прибирање и пристап до релевантни податоци, определување на ризикот врз основа на тие податоци и фокусирање на инспекциските активности кон најголемите ризици кои ќе се идентификуваат.

Заради тоа, управувањето со ризици е од исклучителна важност и претставува составен дел од секојдневното работење на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам. Тоа подразбира воспоставување ефикасен систем на внатрешни контроли, кои треба да се засноваат на идентификување на ризици, утврдување на степен на ризици при планирањето на инспекциските надзори, проценка на нивната веројатност и ефект/влијание, следење и оценка за ризиците како и утврдување на соодветни внатрешни мерки.

Управувањето со ризиците овозможува:

- донесување поквалитетни одлуки,
- подобро предвидување и оптимизирање на расположливите средства и ресурси,
- согледувањена приоритетите, како и
- избегнување на идните проблеми кои можат да се појават при реализацијата на поставените цели.

Целта на управувањето со ризик е да ги доведе ризиците во Инспекторатот на прифатливо ниво со спроведување на мерки кои ќе ја ублажат веројатноста за настанување на ризикот и влијанието на реализацијата на ризик.

Ризиците се природен дел од секојдневните активности и не може да се избегнат, но може само да бидат управувани.

Тоа значи дека треба да се утврди одредено ниво на "прифатлив ризик" за секој конкретен случај во анализата. Прифатлив ризик е степенот на ризик што раководството е подготвено да го прифати во постигнувањето на своите цели.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Утврдувањето на ризикот вклучува лоцирање на потенцијалните ризици и причината за појавата на ризиците, како и потенцијалните последици од ризиците. Според „Правилникот за елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзор врз основа на проценката на ризик („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.247/2019), елементите за проценка на ризик се: тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетните последици. Со Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори се пропишува начинот на проценка на ризик, преку идентификација на специфичните ризици во надлежност на контролата од страна на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам и мерењето на степенот на ризиците, а со цел ефективно и ефикасно планирање на обемот и зачестеноста на надзорот над субјектите во областа на градежништвото и урбанизмот.

Како основ, при изготвување на Годишниот план за 2022 година, земени се податоци од месечните, полугодишните и годишните извештаи од областите за кои е надлежен Инспекторатот, законската регулатива и сл. Оттука, произлегува дека проценката на ризиците е извршена врз основа на два вида влезни информации за проценка на влијанието на ризикот и проценка на веројатноста за појавување на ризикот.

Зачестеноста на инспекциските надзори и ангажираните ресурси ќе бидат пропорционални со нивото на ризик и активностите на надзорот и ќе бидат насочени кон намалување на реалниот ризик наметнат со неправилностите во работата кај субјектите под надзор. Зачестеноста на вршење на инспекциски надзор зависи од степенот на ризик на субјектот.

Под ризик се подразбираат штетните последици кои можат да настанат и да го загрозат јавниот интерес и безбедност, преку неправилното уредување, хуманизација, нарушување на природните и културните вредности на просторот како и работи од областа на градежништвото а се поврзани со изградба на градби од значење на Републиката.

Основни цели на управување со ризици е доследна примена на законите кои го уредуваат градењето како и примена на законот кој дозволува утврдување на статусот на безправно изградените објекти. Други цели се и постојана идентификација, оцена и контрола на ризиците во постапката на изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови, како и користење на ресурсите за минимизирање на штетните последици по рамномерен просторен развој, рационално уредување и користење на простор, создавање и уапредување на услови за хумано живеење и работа на граѓаните, надминување на урбаните бариери на лица со инвалидитет, сочувување на квалитет и уапредување на животната средина и природа, спрavување со климатските промени, сочувување и заштита на недвижно културно наследство и безбедност од природни и технолошки катастрофи и хаварии.



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Целите се остварливи со примена на начелата во градежништвото за изградбата на градбите кои се од значење на Републиката, а во урбанистичко планирање: преку интегрален начин во планирањето, грижа и развој на регионалните особености, остварување на јавниот интерес и заштита на приватниот интерес, јавност во постапката за изработка, донесување и спроведување на плановите, инклузивност и партисипативност во постапката, хоризонтална и вертикална усогласеност и координација во планирањето, уважување на стручно утврдени факти и стандарди.

Работите на инспекциски надзор над примената на Законот за градење и прописите донесени врз основа на истиот закон ги вршат градежни инспектори на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, кои се надлежни да вршат инспекциски надзор над градби од прва категорија. Градежниот инспектор при вршењето на инспекцискиот надзор проверува дали овластениот градежен инспектор при општината ги врши работите согласно со истиот закон.

Согласно Законот за урбанистичко планирање ДИГУ преку урбанистичките инспектори проверува дали постапките за изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови се спроведени согласно одредбите од овој закон и прописите донесени врз основа на него.

Организација и раководење

(а) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам е орган во состав на Министерството за транспорт и врски и има статус на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно законот и одлучува за правата и обврските од работен однос на правното лице.

(б) Со Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководи Директор кој го назначува Владата на Република Северна Македонија, во негово отсуство со инспекторатот раководи лице по овластување на директорот.

Со работата на секторите во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, раководат раководители на сектори, а во нивно отсуство ги заменуваат помошниците раководители на сектори и со одделенијата раководат раководителите на одделенијата, а во нивно отсуство ги заменува еден од стручните административни службеници со највисоко звање во одделението, кој ќе го определи директорот на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам. Заради ефикасно работење и целосно остварување на работните задачи на Инспекторатот, се формира колегиум со минимум еден состанок неделно, во состав:

- Директор на инспекторатот;
- Државен советник;
- Раководители на сектор;
- Помошници раководители на сектор;
- Раководители на одделенија и



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

- Раководители на независни организациони единици.

По потреба или во отсуство на член на колегиумот, на состнокот на колегиумот ќе присуствуваа друг државен службеник од нивото Б или В.

(в) Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам врши инспекциски надзор над следните закони:

- **Законот за градење** („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 59/11, 13/12, 39/12, 144/12, 25/13, 70/13, 79/13, 137/13, 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16, 132/16, 35/18, 64/18, 168/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 244/19, 18/20 и 279/20);
- **Законот за просторно и урбанистичко планирање** („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18);
- **Законот за урбанистичко планирање** („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.32/20)
- **Законот за инспекциски надзор** („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19);
- **Закон за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност** („Службен весник на Република Македонија“ бр.199/14, 147/15 и Службен Весник на Република Северна Македонија 18/20);
- **Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер** („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 101/19);
- **Закон за општата управна постапка** („Службен весник на Република Македонија“ бр. 124/15);
- **Закон за постапување по претставки и предлози** („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08, 13/13, 156/15 и 193/15);
- **Закон за административни службеници** („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 154/15, 05/16, 142/16, 11/18, Службен Весник на Република Северна Македонија 275/19, 14/20 и 215/21);
- **Закон за вработените во јавниот сектор** („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 27/16, 35/18, 198/18, Службен Весник на Република Северна Македонија 143/19, 14/20, 151/21 и 288/21);
- **Закон за работните односи** („Службен Весник на Република Македонија“ бр.62/05, 106/08, 161/08, 114/09, 130/09, 149/09, 50/10, 52/10, 124/10, 47/11, 11/12, 39/12, 13/13, 25/13, 170/13, 187/13, 113/14, 20/15, 33/15, 72/15, 129/15, 27/16, 120/18, Службен Весник на Република Северна Македонија 110/19, 267/20, 151/21 и 288/21);
- **Грански колективен договор** („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 51/20) и
- **Закон за безбедност и здравје при работа** („Службен Весник на Република Македонија“ бр.92/07, 136/11, 23/13, 25/13 , 137/13, 164/13, 158/14, 15/15, 129/15, 192/15, 30/16 и Службен Весник на Република Северна Македонија 18/20) и



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

други закони.

(г) Внатрешната организацијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се утврдува на начин што обезбедува законито, стручно, ефикасно и економично вршење на работите и задачите од делокругот на работа на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, сервисна ориентираност кон граѓаните и правните лица, независност и одговорност при вршењето на службените задачи, соработка со други органи, приспособливост на организациските единици кон надлежноста на органот и кон потребите на граѓаните како и едноставност во хиерархиската поставеност на организациските единици.

При утврдувањето на внатрешната организација на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се тргнува од неговата надлежност утврдена со закон, карактерот, обемот и степенот на сложеност на работите, нивната меѓусебна поврзаност и други услови за нивно ефикасно вршење.

Во зависност од видот, обемот и степенот на сложеноста на работите и задачите во Инспекторатот, меѓусебната сродност и поврзаност на тие работни задачи и другите услови потребни за нивно извршување, во Инспекторатот се формираат следните организациски единици:

- Државен советник;
- Сектори и
- Одделенија.

Организациски единици

Во Инспекторатот се формираат следните организациски единици:

1. Државен советник
2. Сектор за инспекциски надзор од областа на градежништвото и урбанизмот
 - 2.1. Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
 - 2.2. Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот.
3. Сектор за нормативно правни, општи и други работи
 - 3.1. Одделение за нормативно правни, општи и административни работи
 - 3.2. Одделение за јавни набавки, информатичка и комуникациска технологија

Во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се формираат следниве независни организациски единици и тоа:

4. Одделение за управување со човечки ресурси и
5. Одделение за финансиски прашања.

(д) Кадровската екипираност на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се состои од 24 (дваесет и четири) вработени, од кои освен Директорот на инспекторатот, останатите се со статус на административни службеници и се во состав на петте одделенија. Освен Секторот за инспекциски надзор од областа на



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

градежништвото и урбанизмот во чии состав се двете Одделенија за инспекциски надзор од областа на градежништвото во чии состав се 1 (еден) раководител на одделение (Виш градежен инспектор) и 1 (еден) советник градежен инспектор, 1 (еден) Самостоен градежен инспектор и 1 (еден) Помлад градежен инспектор и Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот во чии состав е 1 (еден) советник урбанистички инспектор, останатите се распоредени во одделенијата како подршка на инспекторатот и се 19 (деветнаесет) административни службеници кои вршат административно технички и оперативни работи како што се водење на деловодна книга, книга на претставки, одржување на моторни возила, јавни набавки, работни односи, пристап до информации од јавен карактер, водење на информативен систем за управување со човечки ресурси и административни службеници кои се во состав на одделението за финансиски прашања кои иако се со најниски звања сепак ги извршуваат работите задачи на нивото на кое му прилега на инспекторатот.

Инспекцискиот надзор го вршат 1 (еден) Раководител на одделение (Виш инспектор) и 2 (два) советници инспектори, 1 (еден) Самостоен инспектор и 1 (еден) Помлад инспектор.

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во полугодието, (01.07.-31.12.) 2022 година по вид, возраст и звање

Вид Ниво – Звање / Возраст	Градежен инспектор					Урбанистички инспектор					Вкупно инспектори				
	< 30 г.	31 - 40 г.	41 - 50 г.	51- 60 г.	> 60 г. ВКУПНО	< 30 г.	31 - 40 г.	41 - 50 г.	51- 60 г.	> 60 г. ВКУПНО	< 30 г.	31 - 40 г.	41 - 50 г.	51- 60 г.	> 60 г. ВКУПНО
Б1 – Генерален инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б2 – Главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б3 – Помлад главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б4 – виш инспектор	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0
В1 – советник инспектор	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1
В2 – самостоен инспектор	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0
В3 – помошник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В4 – помлад инспектор	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1
ВКУПНО	1	0	2	0	1	4	0	0	1	0	0	1	1	0	5



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во пото годишето (01.07.-31.12) 2022 година

Вид Ниво- Звање/Возраст	Градежен инспектор			Урбанистички инспектор			Вкупно инспектори		
	Вработување	Пензионирање	Разлика	Вработување	Пензионирање	Разлика	Вработување	Пензионирање	Разлика
Б1 – Генерален инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б2 – Главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б3 – Помлад главен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Б4 – Виш инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В1 – Советник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В2 – Самостоен инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В3 – Помошник инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
В4 – Помлад инспектор	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ВКУПНО	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Инспекциски надзор

Инспекциските надзори во Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се врши врз основа на Годишен план и Месечни планови за работа. Инспекциските надзори во овој шест месечен период беа спроведувани од страна на следните инспектори:

- Виолета Анчевска Ѓорѓиева – Виш градежен инспектор
- Зоранчо Самарџиски - Советник градежен инспектор
- Наташа Мирошниченко Велјановска – Советник урбанистички инспектор
- Јетон Рустеми - Самостоен градежен инспектор и
- Јетон Бучи - Помлад градежен инспектор.



Критериуми за идентификување на субјектите на инспекциски надзор

(1) Субјектите кои се предмет на инспекцискиот надзор согласно Законот за градење се, учесниците во изградбата и тоа:

- Инвеститор-носителот на правото за градење кој може да биде правно или физичко лице-лице кое се стекнало со право на градење;
- Изведувач-правно лице кое има право да ја изведува градбата;
- Инженер за изведба-физичко лице кое раководи со изградбата на градбата;
- Надзор над изградбата-правно лице кое има право да врши надзор над изградбата;
- Главен надзорен инженер-физичко лице кој има право да врши надзор над изградбата на градбата;
- Проектант-правно лице кое има право да врши проектирање;
- Главен проектант-физичко лице кој е должен проектот да го изработи согласно стандардите и нормативите за проектирање;
- Ревидент-правно лице кое има право да врши ревизија
- Главен ревидент-физичко лице кое има право да врши ревизија

Како субјект кој е предмет на инспекцискиот надзор согласно Законот за градење е и:

- Надлежен орган-орган кој ја води управната постапка и издава одобрение за градење и други пропишани акти, а се однесуваат за градби од значење за Републиката категоризирани како градби од прва категорија;
- ЕЛС-преку контрола на работењето на овластениот градежен инспектор

Напомена:

Како субјекти во инспекцискиот надзор може да се јават странски физички и правни лица, како и субјекти кои со ратификуван договор имаат право да учествуваат во изградбата која изградба се гради на територија на две држави.

(2) Согласно член 88 од Законот за просторно и урбанистичко планирање („Службен весник на Република Македонија“ 199/14, 44/15, 193/15, 31/16, 163/16, 90/17, 64/18 и 168/18) урбанистичкиот инспектор врши инспекциски надзор врз урбанистичко планска документација согласно член 7 став (2) од законот и тоа во зависност од видот на градбата која е предмет на планирање се контролираат следните видови на урбанистичко планска документација и тоа:

- локална урбанистичко - планска документација;
- државна урбанистичко - планска документација;
- урбанистичко - планска документација за туристичко развојна зона;
- урбанистичко - планска документација за автокамп;
- урбанистичко - планска документација за градби од посебен интерес и



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

- инспекциски надзор врз урбанистичко – проектна документација.

Согласно член 88 став (2) од овој закон субјектот на инспекциски надзор е органот кој ја одобрил урбанистичко – планската документација односно урбанистичко – проектната документација.

(2.1) Согласно член 84 од Законот за урбанистичко планирање („Службен весник на Република Северна Македонија“ 32/20) урбанистичките инспекторот проверува дали постапките за изработка, донесување и спроведување на урбанистичките планови се спроведени согласно одредбите од овој закон и прописите донесени врз основа на него.

Но истовремено согласно член 93 од преодните одредби од истиот закон, урбанистичкиот инспектор врши надзор на започнатите постапки за донесување, како и постапките за изменување и дополнување на урбанистичките планови за кои е одобрена планска програма до денот на отпочнување на примена на овој закон, ќе продолжат согласно одредбите на законите според кои се започнати и ќе бидат завршени во рок од четири години од денот на влегувањето во сила на овој закон.

(3) Критериумите за идентификување субјекти не се посебно дефинирани, а обврската на субјектот на надзорот во постапката на инспекцискиот надзор прецизно се описани во глава X и глава XI од Законот за инспекциски надзор („Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19). Инспекторот за идентификување на субјектот на надзорот во согласност со законите соработува и со службите на Министерството за внатрешни работи, но постапката ја води согласно Законот за општа управна постапка (уредна достава).



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини (01.07.-31.12) 2022 година

Ред .бр.	Регион/општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилност и
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
	Вардарски регион	1	1	0	2	0
1	Велес				0	
2	Градско				0	
3	Демир Капија				0	
4	Кавадарци		1		1	
5	Лозово				0	
6	Неготино				0	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе	1			1	
9	Чашка				0	
	Источен регион	2	5	0	7	0
10	Берово				0	
11	Виница				0	
12	Делчево				0	
13	Зрновци				0	
14	Карбинци				0	
15	Кочани	1	2		3	
16	Македонска Каменица	1			1	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип				0	
19	Чешиново				0	
20	Штип		3		3	
	Југозападен регион	3	7	0	10	0
21	Вевчани				0	
22	Дебар				0	
23	Дебарца		1		1	
24	Кичево	2			2	
25	Македонски Брод	1			1	
26	Охрид		5		5	
27	Пласница		1		1	



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

28	Струга				0	
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	6	2	0	8	0
30	Богданци		1		1	
31	Босилово				0	
32	Валандово				0	
33	Василево				0	
34	Гевгелија				0	
35	Дојран				0	
36	Конче	2			2	
37	Ново Село	2			2	
38	Радовиш	2			2	
39	Струмица		1		1	
	Пелагониски регион	2	4	0	6	0
40	Битола	2	1		3	
41	Демир Хисар				0	
42	Долнени				0	
43	Кривогаштани				0	
44	Крушево		2		2	
45	Могила				0	
46	Новаци		1		1	
47	Прилеп				0	
48	Ресен				0	
	Полошки регион	0	3	0	3	0
49	Боговиње				0	
50	Брвеница				0	
51	Врапчиште				0	
52	Гостивар				0	
53	Желино				0	
54	Јегуновце				0	
55	Маврово Ростуше		2		2	
56	Теарце				0	
57	Тетово		1		1	
	Североисточен регион	5	2	0	7	0
58	Кратово	2			2	
59	Крива Паланка				0	
60	Куманово	1	2		3	
61	Липково				0	
62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане	2			2	
	Скопски регион	6	11	0	17	0



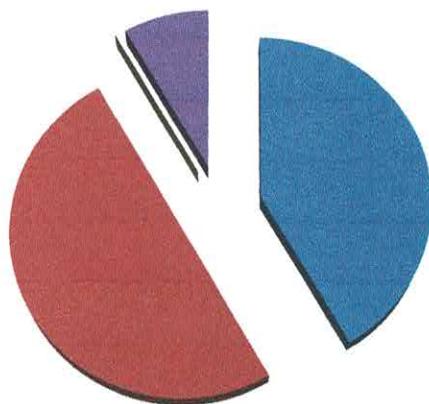
Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

64	Аеродром	2			2	
65	Арачиново		1		1	
66	Бутел				0	
67	Гази Баба				0	
68	Ѓорче Петров	1			1	
69	Зелениково				0	
70	Илинден		6		6	
71	Карпош		2		2	
72	Кисела Вода	1			1	
73	Петровец				0	
74	Сарај	1			1	
75	Сопиште				0	
76	Студеничани				0	
77	Центар		2		2	
78	Чаир	1			1	
79	Чучер Санџево				0	
80	Шуто Оризари				0	
	Вкупно	25	35	0	60	0



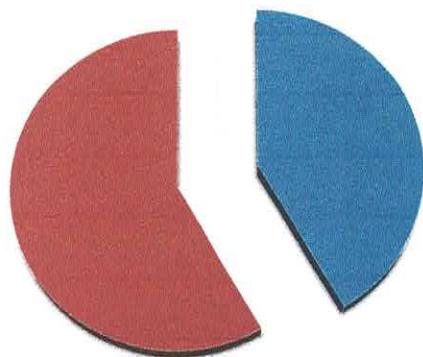
3.1 Споредба планирани реализирани инспекциски надзори по вид за полугодието (01.07-31.12) 2022 година

ПЛАНИРАНИ НАДЗОРИ



- Редовни надзори 25 или 42%
- Вондредни надзори 30 или 50%
- Контролни надзори 0
- Неправилности 5 или 8%

РЕАЛИЗИРАНИ НАДЗОРИ

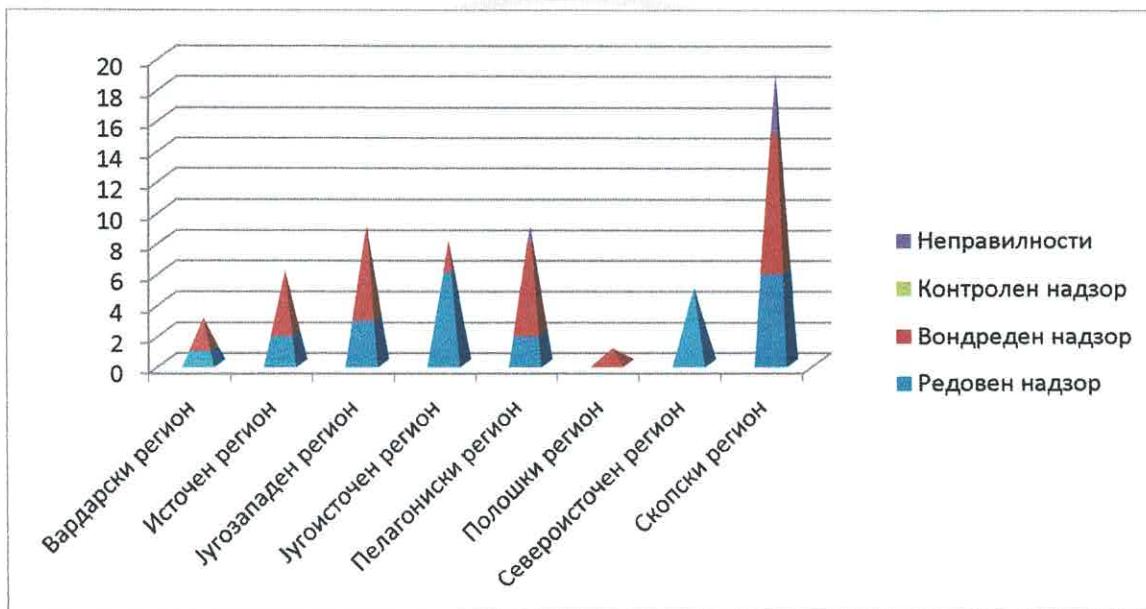


- Редовни надзори 25 или 42%
- Вондредни надзори 35 или 58%
- Контролни надзори 0
- Неправилности 0



3.2 Реализирани инспекциски надзори по региони

Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини



* Податоци, согласно месечните планови и регистарот за извршени инспекциски надзори, Регистар – 6 (РИИ-6), период (01.07-31.12) 2022 година

Обука на инспекторите и административните службеници

(а) Обука на инспектори

Согласно член 50 од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр 102/19), Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има донесено Годишен план за индивидуално стручно усовршување и обука на секој инспектор бр.01- 780/1 од 23.11.2020 година.

(б) Обука за административни службеници

- Согласно член 58 став 1 од Законот за административни службеници („Службен Весник на Република Македонија“ бр.27/14, 199/14, 48/15, 05/16, 142/16, 11/18 и „Службен Весник на Република Северна Македонија“ бр 275/19 и 14/20), за донесување на Годишен план за обуки за административни службеници од страна на органите и институциите, Државниот инспекторат



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

за градежништво и урбанизам има донесено и доставено до МИОА Годишен план за обуки за 2022 година бр.04-863/1 од 16.12.2021 година.

Во текот на извештајниот период во полугодието (01.07.-31.12) 2022 година, Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам имаше реализирано обуки и стручни оспособувања на советниците инспектори (согласно член 16-а точка 10 од Законот за инспекциски надзор), кои предвидува донесување и спроведување на годишни програми за стручно оспособување и усвршување на инспекторите.

ПОЛУГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ (01.07.-31.12.) 2022 година

Назив на обуката	Организирани од	Одделение
Инспекциски надзор	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
Начела и организација, постапки, одговорност и санкции	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
Постапување по преставки и предлози, прекршочни одредби	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
Комуникација	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на градежништвото
Одговорност, санкции и постапки	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот
Надлежнопсти на државната комисија за одлучување од втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочна постапка	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот
Спречување на корупција	Инспекциски совет	Одделение за инспекциски надзор од областа на урбанизмот



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

Буџет и финансирање

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се финансира со буџетски средства обезбедени со Буџетот на РСМ, одобрени на буџетска сметка 130056233263711 програма 1 подпрограма 19.

Во прилог се дадени вкупно одобрените буџетски средства за буџетската 2022 година со Буџетот на Република Северна Македонија (Службен весник на РСМ 287/2021), прикажани по категорија на расход (колона 5).

P.б. р.	Опис на деловите на буџетот	Број на ставка	Одобрен буџет за 2022	Ребаланс на буџет за 2022	Реализирани средства до 30.12.2022
1	2	3	4	5	6
1.	Вкупно одобрен буџет	741	17.468.000,00	18.886.000,00	18.876.000,00
	Програма 19 Инспекторати				
2.	Основни плати	401	9.792.000,00	9.792.000,00	9.792.000,00
3.	Придонеси за социјално осигурување	402	3.808.000,00	3.808.000,00	3.808.000,00
4.	Патни и дневни расходи	420	100.000,00	80.000,00	61.000,00
5.	Комунални услуги	421	1.600.000,00	2.400.000,00	2.223.723,00
6.	Материјали и ситен инвентар	423	245.000,00	204.000,000	202.231,00
7.	Поправка и тековно одржување	424	410.000,00	369.000,00	353.544,00
8.	Договорни услуги	425	1.100.000,00	1.700.000,00	1.295.867,00
9.	Други тековни расходи	426	220.000,00	220.000,00	186.868,00
10.	Разни трансфери	464	93.000,00	213.000,00	453.748,00
11.	Купување на опрема и машини	480	100.000,00	100.000,00	119.279,00



Со законот за извршување на буџетот на РСМ за 2022 година се определени начинот и условите за извршување на буџетот за тековната фискална година.

Во извештајниот период направени се неколку прераспределби во рамките на одобрените буџетски средства, согласно Закон за извршување на буџетот:

Од наведената причина инспекторатот соочува со нефункционалност поради недостиг на буџетски средства за реализација на проекти предвидени со Годишната програма за работа на Инспекторатот.

Како позначајни одобрени финансиски средства за кои Инспекторатот има потреба се средствата за набавка на нови возила за инспекциски надзор од причина што од осамостојувањето на инспекторатот е набавено само едно ново возило во 2019 година а останатите возила се обезбедени од Агенцијата за управување со одземен имот и голем дел од одобрените средства за таа намена се трошат за нивно сервисирање, набавка на соодветна ХТЗ опрема за инспекциски надзор на терен, Рушење на објекти т.е избор на фирма за рушење на бесправно изградени објекти.

Меѓународна соработка

Мисијата на Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, согласно надлежностите утврдени со закон како основна цел и приоритети на кои е сконцентриран се: основните барања за градбата, зависно од намената, а предвидено со параметрите од планска документација со цел градбите да бидат изведени и проектирани со висок квалитет односно со механичка отпорност, стабилност и сеизмичка заштита со рационално уредување и користење на просторот за подобри услови во согласност со еколошките стандарди како и за хумано живеење и работа на граѓаните.

Доследно спроведување на Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање, Законот за урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор како и усогласување на законодавството, согласно со правото на Европската унија и меѓународните стандарди и принципи.

Едно да укажеме, дека нема да се откажеме, ќе продолжиме да работиме многу на ова поле, низ трибини, разговори, дебати, размени на мислења, проекти и програми, се со цел за подобрување и усовршување на процесот на градба кој за нас е многу важен.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам како орган на државната управа надлежен за вршење на инспекциски надзор над спроведување на прописите од областа за која е надлежен (Закон за градење, Закон за просторно и урбанистичко планирање, Законот за урбанистичко планирање и Закон за инспекциски надзор), сервисно ориентиран цели да стане високо квалитетна институција, која со својата работа ќе придонесе во засилување на инспекцискиот надзор преку засилени надзори и ефикасно спроведување на законите за кои е надлежен, со капацитет за следење на начелото на Европскиот простор и ефективно транспорнирање на законодавството на Европската унија.



Една од целите на современите системи е ние како институција да се избориме за Нашите слободи и права, каде преку Нашите идеи и размислувања и наоѓање на креативни решенија за проблемите и прашањата со кои се соочуваме ќе го подобриме процесот на градење, а истовремено ќе дадеме инпут во љубопитност за осознавање на светот на начин кој ќе ги преиспитува однапред дефинираните вистини. Ние како професионалци треба да ги поттикнеме нашите колеги инженери и идни инвеститори и изведувачи да ги препознаат своите способности, да ги усвршуваат своите вештини и заедно со нашите инспектори да соработуваме во насока на остварување на заедничките цели кон градење на современи градби кој се функционални и ќе се вклопат во просторот на модерното живеење. Само така ќе можеме да создадеме генерации кои ќе го унапредат начинот на кој ги практикуваме секојдневните знаења, уки и активности и меѓусебно ќе соработуваме, се со цел за поефикасно и функционално творење во делот на градежништвото и архитектурата.

Други активности на инспекциската служба

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам како и секогаш е транспарентен кон медиумите односно отворен за соработка од секаков вид.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам има WEB страна, на која страна информациите се објавени по електронски пат и достапни до граѓаните со кои треба да ја потврдиме нашата транспарентност и стремеж за ефикасно, ефективно и квалитетно извршување на работите кои се во доменот на нашата законска и подзаконска регулатива која ја спроведуваме.

Безрезервно може да истакнеме дека Нашата WEB страна од ден во ден се повеќе се надградува и станува подостапна со актуелности кои се дел од работењето на Инспекторатот, соопштенијата и настаните се лифераат на дневна основа и со самото тоа нивото на транспарентност од ден во ден е се подостапно до секој еден.

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам се стреми во насока на специфичноста во извршување на своите задачи и обврски со тоа што остварува постојана комуникација и координација со Владата на Република Северна Македонија, Министерството за транспорт и врски, Управата за заштита на културното наследство, Министерството за внатрешни работи, Министерството за животна средина и просторно планирање, Агенцијата за катастар на недвижности, ТИРЗ, Агенцијата за државни патишта, Градот Скопје, Единиците на локалната самоуправа, Управата за јавни приходи и други државни органи кои претставуваат дел од процесот на градење или на некаков начин се во процесот на градење и урбанистичко планирање.

Во делот на активностите напоменуваме дека сите пристигнати Барања за информации од јавен карактер уредно се нотираат и по истите се постапува после



Република Северна Македонија
Министерство за транспорт и врски
Државен инспекторат за градежништво и урбанизам

спроведен тест за штетност. Во периодот кој е предмет на овој извештај за работата на инспекциската служба за претходните шест месеци (01.07-31.12) 2022 година, до Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам пристигнати се 5 (пет) барања и по истите е постапено во позитивниот законски рок согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Заклучоци и препораки

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам, во овој извештаен период ги дава следните заклучоци и препораки.

Заклучоци:

Државниот инспекторат за градежништво и урбанизам во овој извештаен период своите планирани инспекциски надзори ги спроведуваше согласно Годишниот план кој го преточува во Месечните планови. Бројот на планирани надзори се реализираше во рамки на месечните планови. Така да со сигурност може да потврдиме дека планираното во ова шестомесечје премина во реализирано.

Препораки:

- Да се даде акцент при планирање и реализација на Планот за вработување и унапредување за 2023 година, за вработување на најмалку 3 или 4 инспектори во двете одделенија за инспекциски надзор од областа на градежништвото и урбанизмот, од причина што во годината која е предмет на овој извештаен период се соочи со проблем на недостиг на стручен кадар поради пензионирање на тројца инспектори;
- Планирање на пополнување по пат на интерен оглас на позициите кои се испразнија по основ на пензионирање се со цел да се даде потик и елан за работа на кадарот кој и биолошки ги исполнуваат условите за повисоките позиции на кој со своето искуство би дале придонес плус;
- Регулирање на законската регилатива со ефикасни, прецизни и поефективни закони, во делот на определување на надлежностите на инспекторите и
- Поголема ангажираност во делот на одобрување на Буџетски средства од предлог Буџетите во кои реално се описаны сите проблеми со кои се соочува инспекторатот при набавка на основни средства за поефикасно функционирање и спроведување на своите надлежности.

Изработил:

Раководител на ОНПОАР

Наташа Гребенарова Теофиловска

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во полугодието, (01.07-31.12) 2022 година по

Вид/Ниво-Звање	Градежен инспектор	Урбанистички инспектор	Вкупно
Б1 – генерален инспектор	0	0	0
Б2 – главен инспектор	0	0	0
Б3 – пом. главен инспектор	0	0	0
Б4 – виш инспектор	1	0	1
Б1 – советник инспектор	1	1	2
Б2 – самостоен инспектор	1	0	1
Б3 – помошник инспектор	0	0	0
Б4 – помлад инспектор	1	0	1
Вкупно	4	1	5

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини

Ред.Бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол. надзор		
	Вардарски регион	1	1	0	2	0
1	Велес				0	
2	Градско				0	
3	Демир Калија				0	
4	Кавадарци		1		1	
5	Лозово				0	
6	Неготино				0	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе	1			1	
9	Чашка				0	
	Источен регион	2	5	0	7	0
10	Берово				0	
11	Виница				0	
12	Делчево				0	
13	Зрновци				0	
14	Карбинци				0	
15	Кочани	1	2		3	
16	Македонска Каменица	1			1	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип				0	
19	Чешиново				0	
20	Штип		3		3	
	Југозападен регион	3	7	0	10	0
21	Вевчани				0	
22	Дебар				0	
23	Дебарца		1		1	
24	Кичево	2			2	
25	Македонски Брод	1			1	
26	Охрид		5		5	
27	Пласница		1		1	
28	Струга				0	
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	6	2	0	8	0
30	Богданци		1		1	
31	Босилово				0	
32	Валандово				0	
33	Василево				0	
34	Гевгелија				0	
35	Дојран				0	
36	Конче	2			2	
37	Ново Село	2			2	

38	Радовиш	2			2	
39	Струмица		1		1	
	Пелагониски регио	2	4	0	6	0
40	Битола	2	1		3	
41	Демир Хисар				0	
42	Долнени				0	
43	Кривогаштани				0	
44	Крушево		2		2	
45	Могила				0	
46	Новаци		1		1	
47	Прилеп				0	
48	Ресен				0	
	Полошки регион	0	3	0	3	0
49	Боговиње				0	
50	Бревеница				0	
51	Врапчиште				0	
52	Гостивар				0	
53	Желино				0	
54	Јегуновце				0	
55	Маврово и Ростуша		2		2	
56	Теарце				0	
57	Тетово		1		1	
	Североисточен рег	5	2	0	7	0
58	Кратово	2			2	
59	Крива Паланка				0	
60	Куманово	1	2		3	
61	Липково				0	
62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане	2			2	
	Скопски регион	6	11	0	17	0
64	Аеродром	2			2	
65	Арачиново		1		1	
66	Бутел				0	
67	Гази Баба				0	
68	Ѓорче Петров	1			1	
69	Зелениково				0	
70	Илинден		6		6	
71	Карпош		2		2	
72	Кисела Вода	1			1	
73	Петровец				0	
74	Сарај	1			1	
75	Сопиште				0	
76	Студеничани				0	
77	Центар		2		2	
78	Чаир	1			1	
79	Чучер-Сандево				0	
80	Шуто Оризари				0	
	ВКУПНО	25	35	0	60	0